ПАМЯТКА ПО СОБЛЮДЕНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О СМИ

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Нарушение | Содержание нарушения | | Пояснения |
| 1. Распространение материалов, содержащих нецензурную брань. | Запрещается распространение материалов, в которых имеют место общеизвестные матерные слова, не соответствующие нормам современного русского литературного языка слова и выражения, относящиеся к четырем общеизвестным словам, начинающихся на «х», «п», «е», «б», а также образованные от них слова и выражения. | | Не относятся к нецензурным словам и выражениям неприличные и грубо-просторечные слова и содержащие их выражения.  Маскировка нецензурной брани рассматривается как способ соблюдения требований закона, но только в тех случаях, когда осуществляется размещение или цитирование классических литературных произведений и кинодокументальных произведений (или иных произведений, в которых использование такой лексики является неотъемлемой частью художественного замысла).  Использование иностранных слов и выражений, содержащих нецензурную брань, не является нарушением.  Запрещено размещать в материалах ссылки на страницы сайтов, содержащих нецензурную брань. |
| 1. Распространение информации об общественном объединении или иной экстремистской организации, без указания на то, что соответствующее общественное объединение или иная организация ликвидированы или их деятельность запрещена.   2.1 Пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики  **Также см. п.25** | Запрещается распространение информации об общественном объединении или иной организации, включенных в опубликованный перечень общественных и религиозных объединений, иных организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности.  Распространение материалов, содержащих пропаганду нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами | | При распространении информации об организации, деятельность которой прекращена или которая признана экстремисткой по решению суда, обязательно должно быть **указание на то, что соответствующая организация ликвидированы или ее деятельность запрещена на территории РФ.**  Перечень экстремистских организаций приведен на сайте Министерства юстиции Российской Федерации по адресу: <http://minjust.ru/nko/perechen_zapret>  *К нарушению относится:*  *- упоминание экстремистских организаций без указания на то, что их деятельность является* ***запрещенной на территории Российской Федерации***.  - ***изображения, демонстрирующие атрибутику или символику организаций****, признанных экстремистскими решением судебных органов;*  *- видеофонограммы, демонстрирующих атрибутику или символику организаций, признанных экстремистскими решением судебных органов.*  ***ИГИЛ*** *– террористическая организация и не является экстремисткой. При упоминании в материале «ИГИЛ» указание о запрете деятельности на территории России не требуется, но приветствуется Роскомнадзором.*  Не является нарушением, если использование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, при которых формируется негативное отношение к идеологии нацизма и экстремизма и отсутствуют признаки пропаганды или оправдания нацистской и экстремистской идеологии. |
| 1. Распространение материалов с публичными призывами к экстремизму либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов | Запрещается распространение экстремистских материалов, содержащих призывы к осуществлению экстремисткой деятельности | | Список экстремистских материалов (книги, аудиовидеоролики, изображения) приведен на сайте Министерства юстиции Российской Федерации по адресу:: [**http://minjust.ru/extremist-materials**](http://minjust.ru/extremist-materials) **.**  В случае опубликования материалов из данного списка, цитат, фрагментов, будет нарушение. |
| 1. Распространение информации без соблюдения правил размещения знака информационной продукции. | Нарушение установленного порядка распространения среди детей продукции средства массовой информации, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию.  Запрещается распространение информации не соответствующей знаку информационной продукции. | | К информации, запрещенной для распространения среди детей, относится информация (18+):  1) побуждающая детей к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и (или) здоровью, в том числе к причинению вреда своему здоровью, самоубийству;  2) способная вызвать у детей желание употребить наркотические средства, психотропные и (или) одурманивающие вещества, табачные изделия, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, принять участие в азартных играх, заниматься проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством;  3) обосновывающая или оправдывающая допустимость насилия и (или) жестокости либо побуждающая осуществлять насильственные действия по отношению к людям или животным, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом;  4) отрицающая семейные ценности, пропагандирующая нетрадиционные сексуальные отношения и формирующая неуважение к родителям и (или) другим членам семьи;  5) оправдывающая противоправное поведение;  6) содержащая нецензурную брань;  7) содержащая информацию порнографического характера;  8) о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействия), включая фамилии, имена, отчества, фото- и видеоизображения такого несовершеннолетнего, его родителей и иных законных представителей, дату рождения такого несовершеннолетнего, аудиозапись его голоса, место его жительства или место временного пребывания, место его учебы или работы, иную информацию, позволяющую прямо или косвенно установить личность такого несовершеннолетнего.  **Информация 18+ не подлежит распространению посредством телевещания с 4 часов до 23 часов по местному времени.**  Критерии отнесения информации к определенной возрастной группе (0+,6+,12+,16+) <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?from=303466-126&rnd=7FC7069DC5EE6700C1361EE6449FFC05&req=doc&base=LAW&n=358853&REFDOC=303466&REFBASE=LAW#208syvp7ekk>  Информация **(16+)**, содержащая:  - отдельные бранные слова и (или) выражения, не относящиеся к нецензурной брани;  - не эксплуатирующие интереса к сексу и не носящие оскорбительного характера изображение или описание половых отношений между мужчиной и женщиной, за исключением изображения или описания действий сексуального характера,  **не подлежит распространению посредством телевещания 07 часов до 21 часа по местному времени для детей.**  Для проверки слова на отнесение к бранному, рекомендуется использовать толковые словари. |
| 1. Распространение материалов о способах совершения самоубийства | Распространение информации о способах совершения самоубийства, является основанием для включения адреса страницы сайта в Единый реестра запрещенных ресурсов, доступ к которым ограничен | | **К информации о способах совершения самоубийства относится:**  • наличие информации об одном и более способах совершения самоубийства; описания (демонстрации), в том числе текст, изображение или иной информации, содержащей описание (изображение) процессов, процедур, изображающих (воспроизводящих) любую последовательность действий, и (или) возможных результатов (последствий) совершения самоубийства, средств и (или) мест для совершения самоубийства.  • наличие информации о совокупности необходимых для самоубийства условий (выбор места, времени, способа, иные подготовительные действия, которые необходимо совершить для достижения цели самоубийства).  **Главным критерием, определяющим наличие нарушения,** является степень детализации описания (изображения) способа суицида.  **Контрольный вопрос: «Можно ли, руководствуясь данным описанием/изображением, совершить суицид?»).**  **Если ответ ДА, то распространение такого материала запрещено.**  Не является нарушением если:   * информация содержится в художественных произведениях; * информация содержится в произведениях, содержащие научную, научно-техническую, статистическую информацию о способах совершения суицида; * отсутствует конкретное описание способа самоубийства; * есть указание про суицид при падении из окна/балкона без этажности; * самоубийство (случайно) произошло из-за какого-либо спора или непонимание последствий; * нет указания на часть тела, в которое стрелял человек, чтобы совершить суицид. |
| 1. Распространение материалов о некоммерческой организации, об общественном объединении, о физическом лице, включенных в соответствующие реестры иноагентов, а также материалов, созданных такими некоммерческой организацией, общественным объединением, физическим лицом. | Запрещается **распространение материалов** о некоммерческой организации, об общественном объединении, о физическом лице, включенных в соответствующие реестры иноагентов, а также **материалов, созданных** **такими некоммерческой организацией, общественным объединением, физическим лицом** без указания на то, что некоммерческая организация, незарегистрированное общественное объединение или физическое лицо выполняет функции иностранного агента. | | При распространении материалов о:  НКО, общественном объединении, физическом лице, признанных иностранными агентами или распространение материалов, изданных указанными лицами нужно:  **указывать, что НКО, общественное объединение или физическое лицо, «выполняют функцию иностранного агента».**  Сведения из реестра российских организаций, выполняющих функции иностранного агента можно получить по адресу <http://unro.minjust.ru/NKOForeignAgent.aspx>  Требование распространяется не только при размещении информации в СМИ, но и в сообщениях и материалах СМИ, размещенных в Интернете (аккаунты в соцсетях, канал в YT и т.д.)  **При распространении информации о СМИ-иноагентов или их материалах, указание про выполнение функций иноагентов добавлять не нужно.** |
| 1. Распространение информационных материалов, издаваемых иностранной или международной неправительственной организацией, деятельность которой признана нежелательной на территории Российской Федерации | Запрещено распространение информационных материалов, издаваемых иностранной или международной неправительственной организацией, деятельность которой признана нежелательной на территории Российской Федерации. | | Конкретный перечень материалов законом не определен. В каждом случае распространения материалов нежелательной организации ему будет даваться оценка правоприменительным органом с учетом ее содержания и имеющих значение обстоятельств.  Перечень организаций, деятельность которых признана нежелательной на территории Российской Федерации приведен на сайте Министерства юстиции Российской Федерации по адресу:  <http://minjust.ru/ru/activity/nko/unwanted>  Рекомендация. Если размещается интервью с членом нежелательной организации, то лучше в титрах /ином указании не использовать название нежелательной организации. |
| 1. Распространение материалов, содержащих персональные данные | Совершение действий, направленных на раскрытие персональных данных неопределенному кругу лиц. | | Персональные данные - любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных).  Редакция не вправе разглашать в распространяемых сообщениях и материалах сведения, предоставленные гражданином с условием сохранения их в тайне.  Журналист **обязан получить согласие** (за исключением случаев, когда это необходимо для защиты общественных интересов) на распространение в СМИ сведений о личной жизни гражданина от самого гражданина или его законных представителей. Форма согласия Законом не установлена. Согласие может следовать и из поведения лица, участвующего в съемке.  Допускается распространение сообщений и материалов, подготовленных с использованием скрытой аудио- и видеозаписи, кино- и фотосъемки, если это необходимо для защиты общественных интересов и приняты меры против возможной идентификации посторонних лиц.  **К общественным интересам следует относить не любой интерес, проявляемый аудиторией, а, например, потребность общества в обнаружении и раскрытии угрозы демократическому правовому государству и гражданскому обществу, общественной безопасности, окружающей среде.**  Необходимо проводить разграничение между сообщением о фактах (даже весьма спорных), способным оказать положительное влияние на обсуждение в обществе вопросов, касающихся, например, исполнения своих функций должностными лицами и общественными деятелями, и сообщением подробностей частной жизни лица, не занимающегося какой-либо публичной деятельностью. В то время как в первом случае СМИ выполняет общественный долг в деле информирования граждан по вопросам, представляющим общественный интерес, во втором случае такой роли они не играют.  Обнародование и дальнейшее использование изображения гражданина допускаются только с согласия этого гражданина. Такого согласия не требуется, в частности, когда использование изображения осуществляется в государственных, общественных или иных публичных интересах.  Не допускается без согласия гражданина распространение сведений о его месте жительстве, дате и месте рождения, паспортных данных. |
| 1. Скрытая запись |  | | Распространение сообщений и материалов, подготовленных с использованием скрытой аудио- и видеозаписи, кино- и фотосъемки, допускается:  - если это не нарушает конституционных прав и свобод человека и гражданина;  - если это необходимо для защиты общественных интересов и приняты меры против возможной идентификации посторонних лиц;  - если демонстрация записи производится по решению суда.  К **общественным интересам** следует относить не любой интерес, проявляемый аудиторией, а, например, потребность общества в обнаружении и раскрытии угрозы демократическому правовому государству и гражданскому обществу, общественной безопасности, окружающей среде. |
| 1. Обнародование и использование изображения гражданина без его согласия | [Обнародование](consultantplus://offline/ref=34BCD58AD0835DB837D5F85228602362FAC70824D7C3E9A98244C72D9218530C9478E1A57B3B07D7n8t8K) и дальнейшее использование изображения гражданина (в том числе его фотографии, а также видеозаписи или произведения изобразительного искусства, в которых он изображен) допускаются только с [согласия](consultantplus://offline/ref=34BCD58AD0835DB837D5F85228602362FAC70824D7C3E9A98244C72D9218530C9478E1A57B3B07D6n8tBK) этого гражданина | | 1. Не требуется согласия на обнародование и использование изображения гражданина, когда имеет место публичный интерес, в частности если такой гражданин является публичной фигурой (занимает государственную или муниципальную должность, играет существенную роль в общественной жизни в сфере политики, экономики, искусства, спорта или любой иной области), а обнародование и использование изображения осуществляется в связи с политической или общественной дискуссией или интерес к данному лицу является общественно значимым. 2. Не требуется согласия на обнародование и использование изображения гражданина, если оно необходимо в целях защиты правопорядка и государственной безопасности (например, в связи с розыском граждан, в том числе пропавших без вести либо являющихся участниками или очевидцами правонарушения). 3. Не требуется согласия гражданина для обнародования и дальнейшего использования изображения, полученного при съемке, которая проводится в местах, открытых для свободного посещения, в том числе открытых судебных заседаниях, или на публичных мероприятиях (собраниях, съездах, конференциях, концертах, представлениях, спортивных соревнованиях и подобных мероприятиях), за исключением случаев, когда такое изображение является основным объектом использования. 4. **Обнародование изображения гражданина, в том числе размещение его самим гражданином в сети "Интернет", и общедоступность такого изображения сами по себе не дают иным лицам права на свободное использование такого изображения без получения согласия изображенного лица**, за исключением случаев, указанных в п.1. 5. В случае смерти гражданина, смерти пережившего супруга, детей, родителей какого-либо согласия для обнародования и использования изображения гражданина не требуется. 6. Если изображенные на коллективном фотоснимке граждане очевидно выразили свое согласие на фотосъемку и при этом не запретили обнародование и использование фотоснимка, то один из этих граждан вправе обнародовать и использовать такое изображение без получения дополнительного согласия на это от иных изображенных на фотоснимке лиц, за исключением случаев, если такое изображение содержит информацию о частной жизни указанных лиц. 7. Если согласие на обнародование и использование изображения было дано в устной форме либо путем совершения действий, из которых следует, что он понимает, что его снимают, не выражает запрета на съему, то таким согласием охватывается использование изображения в том объеме и в тех целях, которые явствуют из обстановки, в которой оно совершалось. 8. Рекомендуется получать согласие в письменной форме, поскольку при судебном споре, доказать, что было дано устное согласие сложно. Обязанность доказывания в получении согласия лежит на лице, распространившим изображение.   **Согласие на использование изображения несовершеннолетнего дается его законными представителями (родители, опекуны, попечители).** |
| 1. Распространение материалов, содержащих сведения о несовершеннолетних пострадавших в результате противоправных действий (бездействия) или совершивших преступление либо подозреваемых в его совершении. | Запрещается распространение материалов, содержащих информацию о несовершеннолетних, позволяющую прямо или косвенно установить личность такого несовершеннолетнего. | | Запрещается распространение информации о **несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий** (бездействия), включая фамилии, имена, отчества, фото- и видеоизображения такого несовершеннолетнего, его родителей и иных законных представителей, дату рождения такого несовершеннолетнего, аудиозапись его голоса, место его жительства или место временного пребывания, место его учебы или работы, иную информацию, позволяющую прямо или косвенно установить личность такого несовершеннолетнего, за исключением, если распространение такой информации осуществляется в целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетнего, пострадавшего в результате противоправных действий (бездействия).  Можно распространять информацию:  1) с согласия несовершеннолетнего, достигшего четырнадцатилетнего возраста и пострадавшего в результате противоправных действий (бездействия), и его законного представителя;  2) с согласия законного представителя несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста и пострадавшего в результате противоправных действий (бездействия);  3) без согласия несовершеннолетнего, достигшего четырнадцатилетнего возраста и пострадавшего в результате противоправных действий (бездействия), и (или) законного представителя такого несовершеннолетнего, если получить это согласие невозможно либо если законный представитель такого несовершеннолетнего является подозреваемым или обвиняемым в совершении данных противоправных действий.  Редакция не вправе разглашать в распространяемых сообщениях и материалах сведения, прямо или косвенно указывающие на личность **несовершеннолетнего, совершившего преступление либо подозреваемого в его совершении**, а равно совершившего административное правонарушение или антиобщественное действие, без согласия самого несовершеннолетнего и его законного представителя.  Рекомендация. ДО распространения материалов о несовершеннолетнем, связанных с раскрытием его данных, нужно проконсультироваться с юристами. |
| 1. Распространение материалов, содержащих демонстрацию табачных изделий и процесса потребления табака | Не допускается демонстрация табачных изделий или никотинсодержащей продукции, устройств для потребления никотинсодержащей продукции (GLO, IQOS и т.п.), кальянов, процесса потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции  Запрет действует в отношении произведений, созданных после 01 июня 2014 года. | | При демонстрации аудиовизуальных произведений, в которых осуществляется демонстрация табачных изделий и процесса потребления табака, должна быть осуществлена трансляция социальной рекламы о вреде потребления табака непосредственно перед началом или во время демонстрации такого произведения, такой программы: в виде самостоятельного аудиовизуального произведения (видеоряда) или путем наложения на кадр аудиовизуального произведения способом «бегущей строки» или иным способом). Информация о вреде потребления табака должна быть в воспринимаемой форме (в частности, читаемым шрифтом, имеющим достаточный для восприятия текста с телеэкрана размер и контрастность).  Не допускается демонстрация табачных изделий, никотинсодержащей продукции, курительных принадлежностей, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, кальянов и процесса потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции во вновь созданных и предназначенных **для детей (0+,6+,12+,16+)** аудиовизуальных произведениях, включая теле- и видеофильмы, в театрально-зрелищных представлениях, в радио-, теле-, видео- и кинохроникальных программах, а также публичное исполнение, сообщение в эфир, по кабелю и любое другое использование указанных произведений, представлений, программ, в которых осуществляется демонстрация табачных изделий или никотинсодержащей продукции, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, кальянов, процесса потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции  Аналогичный запрет установлен и для контента, предназначенного для взрослых (18+) за исключением случаев, когда такая демонстрация **является неотъемлемой частью художественного замысла.** |
| 1. Распространение материалов содержащих призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка | Распространение материалов содержащих призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка, в том числе, **несанкционированных митингов.**  *Призыв»* - высказывание, в котором автор побуждает адресата к выполнению определенных действий, наступление которых, по мнению автора, невозможно без вовлечения адресата. | | Материал запрещается распространять, если он:  - содержит призывы к массовым беспорядкам, сопровождающимся насилием, погромами, поджогами, уничтожением имущества, применением оружия, взрывных устройств, взрывчатых, отравляющих либо иных веществ и предметов, представляющих опасность для окружающих, а также оказанием вооруженного сопротивления представителю власти;  - содержит призывы к **присутствию на несанкционированных мероприятиях**.  В случае, если цитируются такие призывы, но при этом выражается неодобрительное отношение к такого рода деятельности, оснований для признания такого рода материала нарушающим действующее законодательство не имеется.  **Для признания материала нарушением необходимо указание времени/места беспорядков или несогласованного митинга.**  **ЗАПРЕЩЕНО РАЗМЕЩАТЬ ССЫЛКИ НА ТАКОЙ МАТЕРИАЛ** |
| 1. Распространение материалов, содержащих публичные призывы к осуществлению экстремистских действий | *Призыв»* - высказывание, в котором автор побуждает адресата к выполнению определенных действий, наступление которых, по мнению автора, невозможно без вовлечения адресата.  *«Экстремистские действия»* **-** перечень деяний дается в ст.1 ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»  ( см. перечень <http://ivo.garant.ru/#/document/12127578/paragraph/4:0>). | | Нарушение имеет место тогда, когда в материале содержится побуждение к любому из указанных в законе «О противодействии экстремистской деятельности» действий или пропаганда подобных деяний.  Суть данного нарушения - распространение идеологии экстремизма.  Например: «Только с оружием можно свергнуть власть. Нужно уходить в подполье и создавать подпольные организации по борьбе с бандитами во власти.»  **ЗАПРЕЩЕНО РАЗМЕЩАТЬ ССЫЛКИ НА ТАКОЙ МАТЕРИАЛ** |
| 1. Распространение материалов возбуждающих расовую, национальную, религиозную, социальную розни | Действия, направленные на возбуждение ненависти, либо вражды, а также на унижение достоинства человека, либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе, совершенные публично или с использованием средств массовой информации.  Нарушение будет, если материалы содержат способы убеждения в необходимости ненавистного или враждебного отношения к представителям указанных в законе групп, при этом быть не связанными непосредственно с агитацией конкретных действий. | | В материале не должно быть явно видно **обоснования враждебного отношения к указанной в законе группе.**  Материал не должен:  содержать утверждения о наличии у представителей какой- либо группы негативных моральных качеств, отрицательных свойств, пороков, постоянно проявляемых в их поведении, конкретных действиях;  содержать обоснование суждений, которые подтверждают справедливость, правильность проявления неприязненного, нетерпимого отношения ко всем представителям этой группы.  Сообщение о тех или иных подлинных фактах и сведениях исторического, религиозного, политического и т.п. характера не определяет направленности информации на возбуждение национальной вражды. |
| 1. Распространение материалов, содержащих призывы к нарушению территориальной целостности Российской Федерации | Распространение материалов, содержащих призывы к осуществлению деятельности, направленной на нарушение территориальной целостности Российской Федерации. | | Является нарушением если в материале содержатся явные или скрытые призывы к осуществлению деятельности, направленной на нарушение территориальной целостности Российской Федерации.  В материале должен содержаться призыв к отделению какой-либо части государства (субъекта, города) от РФ.  Ели цитируются такие призывы, после чего выражается неодобрительное отношение такого рода деятельности, то нарушения нет.  Не является нарушением, если в материале содержится высказывание о том, что Крым оккупирован. |
| 1. Распространение материалов, содержащих публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публично оправдывающих терроризм | Распространение материалов, в которых имеются призывы к осуществлению террора и иной террористической деятельности, явное или скрытое одобрение террористических действий. | | В материале не должно быть информации, формирующей одобрительное отношение к идеологии и практике террора, с поддержкой действий террористов, правильности и обоснованности их действий, призывами к осуществлению террористических актов.  Если наряду с указанием на наличие причин для совершения теракта в материале ясно выражается негативное отношение к такому способу решения социальных проблем, то нарушения нет.  Не является нарушением, размещение материалов, в которых анализируются лишь причины совершения террористических актов. (Но здесь надо быть очень осторожным, чтобы в ходе анализа не прийти к одобрению террористической деятельности. Например: «Он взорвал себя в метро, чтобы показать власти, что он с ней не согласен. Другого выхода у него не было. Любой, кто не согласен, должен это повторить». |
| 1. Распространение материалов, возбуждающих религиозную рознь | Распространение материалов, способных вызвать религиозный конфликт, обострить религиозные отношения или оскорбить религиозные чувства верующих. | | Признаками данного вида нарушения можно назвать следующую конструкцию:   1. Объект розни – религия, религиозный институт, группа верующих; 2. Характеристика объекта розни – негативная характеристика объекта розни, напрямую связываемая с религией. Чаще всего это оскорбительное обобщение в адрес последователей указанной религии или прилагательное с негативной оценкой; 3. Действие на объект розни – действие, направленное на достижение негативных последствий для объекта розни.   Распространение фактических сведений, касающихся представителей религиозных групп (представленность в органах власти, уровень преступности и др.) не является нарушением. |
| 1. Распространение материалов, возбуждающих социальную рознь | Распространение материалов с целью опорочить гражданина или отдельные категории граждан по признакам пола, возраста, расовой или национальной принадлежности, языка, отношения к религии, профессии, места жительства и работы, а также в связи с их политическими убеждениями. | | Признаками данного вида нарушения можно назвать следующую конструкцию:  Объект розни – социальная группа/лицо или лица определенной социальной группы, на которых направлено уничижительное высказывание/действие;  Характеристика объекта розни – негативная характеристика объекта розни. Чаще всего это оскорбление, жаргонное выражение или прилагательное с негативной оценкой;  Действие на объект розни – действие (глагол), направленное на негативные последствия для объекта розни.  Распространение фактических сведений, касающихся представителей социальных групп и соответствующих действительности, само по себе не может быть основанием для признания информационного материала содержащим возбуждение ненависти и вражды. |
| 1. Распространение материалов, возбуждающих расовую рознь | Распространение материалов, которые направлены на пропаганду войны, ***разжигание*** национальной, ***расовой*** или религиозной ***ненависти и вражды***, а также иной информации, за распространение которой предусмотрена уголовная или административная ответственность. | | Признаками данного вида нарушения можно назвать следующую конструкцию:   1. Объект розни – раса/лицо или лица какой-либо расы, на которые направлено уничижительное высказывание/действие; 2. Характеристика объекта розни – негативная характеристика объекта розни. Чаще всего это оскорбление, жаргонное выражение или прилагательное с негативной оценкой; 3. Действие на объект розни – действие (глагол), направленное на негативные последствия для объекта розни. |
| 1. Распространение материалов с пропагандой исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии | Пропаганда исключительности человека означает распространение информационных материалов, убеждающих в наличии лучших черт, признаков, способностей у представителей одной из указанных в законе групп и обусловливающих их заведомое превосходство над представителями других групп. | | Пропаганда превосходства либо неполноценности человека означает целевую направленность высказывания на формирование убеждения в существовании иерархии между представителями указанных в законе групп, т.е. в наличии таких качественных различий между группами, которые, противопоставляя всех представителей сравниваемых групп по признаку **«высший—низший»,** оценивают одну группу людей как лучшую, превосходящую другие своими исключительными качествами, а другие группы людей — как **заведомо худшие, неполноценные**. |
| 1. Распространение материалов, содержащих призывы к насильственному изменению основ конституционного строя | Распространение материалов, цель которых – побудить к изменению правил организации общества, установленных в Конституции РФ, с применением насилия или угрозой его применения. | | Один лишь факт обсуждения необходимости изменения основ конституционного строя не может свидетельствовать о наличии нарушения.  **Для факта нарушения**, **обязательно должно быть: наличие призыва к осуществлению насильственных изменений.**  Призыв может быть выражен через приказ, распоряжение, предложение, приглашение, просьбу, увещевание, угрозу, предупреждение, запрещение и др.  Призывы к насильственному изменению строя:  призыв создать вооруженные формирования в целях установления государственной власти и ее органов;  призыв уничтожить государственных деятелей;  призыв дезорганизовать работу или захватить системы жизнеобеспечения;  призыв обратиться к иностранным государствам с просьбой о военном вмешательстве. |
| 1. Распространение материалов, пропагандирующих культ насилия и жестокости | Распространение материалов, содержащих пропаганду смерти и насильственных действий с подробным описанием процесса. | | Является нарушением, если в материале показывается, изображается, воспроизводится, описывается ярко выраженная жестокость по отношению к человеку, описание или изображение жестокого обращения с животными в непроизводственных целях. |
| 1. Распространение сведений о способах, методах разработки, изготовления и использования, местах приобретения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, пропаганды каких-либо преимуществ использования отдельных наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров | Запрещается распространение сведений о способах, методах разработки, изготовления и использования, местах приобретения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, пропаганда каких-либо преимуществ использования отдельных наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров. | | Материал не должен содержать :  - конкретные способы, методы разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (вплоть до подробной инструкции);  - информации о конкретных местах приобретения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (адрес, телефон и т.д.);  - пропаганду каких-либо преимуществ использования отдельных наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров.  Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров согласно Постановлению Правительства РФ от 30 июня 1998 г. N 681 "Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации" <http://base.garant.ru/12112176/#text> |
| 1. Распространение материалов, содержащих нацистскую атрибутику | Публичное распространение либо или пропаганда материалов, содержащих демонстрацию нацистской атрибутики, символики или символики, схожей с нацисткой до степени смешения. | | Материал не должен содержать **пропаганду** идей, публичное распространение материалов, содержащих в себе демонстрацию нацистской символики или символики, сходной с нацистской до степени смешения, а также труды руководителей национал-социалистической рабочей партии Германии, фашистской партии Италии.  Не является нарушением, если в материале излагаются исторические события, в том числе:  1) в осуждающих фашизм художественных или научных фильмах и публикациях;  3) в описании культовых обрядов, традиций с использованием знаков национальной геральдической символики любых стран, когда соответствующая символика не может рассматриваться в качестве нацистской (фашистской).  Не является нарушением, если в материале формируется негативное отношение к идеологии нацизма и отсутствуют признаки пропаганды или оправдания нацисткой идеологии. |
| 1. Публичное распространение выражающих явное неуважение к обществу **сведений о днях воинской славы и памятных датах России, связанных с защитой Отечества**, а равно **публичное осквернение символов воинской славы России, публичное оскорбление памяти защитников Отечества либо публичное унижение чести и достоинства ветерана Великой Отечественной войны** |  | | Запрет установлен для материалов, издаваемых в СМИ и для материалов, распространяемых в Интернете.  Дни воинской славы России  <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5978/3feb1245faf81ce70430c9dd8881c3d79394a3f2/>  Под оскорблением понимается унижение чести и достоинства другого лица, выраженное в неприличной или иной противоречащей общепринятым нормам морали и нравственности форме. |
| 27. Распространение в **ИНТЕРНЕТЕ (т.н. Закон об оскорблении власти»)** выражающей в неприличной форме, которая оскорбляет человеческое достоинство и общественную нравственность, явное неуважение к обществу, государству, официальным государственным символам Российской Федерации, [Конституции](consultantplus://offline/ref=DE43265F4A6D3D6BC7A60583F0AEA5A9D6D47195C8ADBBCD27D88120B78B3CDA982543015F5824B6CC6846N8A0I) Российской Федерации или органам, осуществляющим государственную власть в Российской Федерации. | Распространение материалов, в которых содержится отрицательная оценка выраженная в неприличной форме - циничной, противоречащей установленным правилам поведения, требованиям общечеловеческой морали.  Информация направлена против объекта - определенного человека, государства, государственных символов (герб, флаг, гимн), органов власти (органы законодательной, исполнительной и судебной власти), и нет сомнений в том, что речь идет именно о конкретном объекте. | | Неприличная форма – это оценочное суждение. Точного определения в законодательстве нет.  Но стоит ориентироваться на следующее. Будет нарушение, если размещенный материал об объекте создает у потребителя информации предпосылки образования нового образа, который будет отличаться от первоначального своим искаженным или "извращенным" видом.  **Пример материала:** размещение на сайте изображения разукрашенной Родины-матери.  В случае выявления такой информации, прокуратура направляет требование в Роскомнадзор с требованием заблокировать сайт. Роскомнадзор незамедлительно направляет редакции уведомление о нарушении порядка распространения информации с требованием ее удалить.  Редакция обязана удалить информацию незамедлительно. В случае если информация не будет удалена, то Роскомнадзор незамедлительно включает адрес сайта в реестр ресурсов, доступ к которым ограничен. После этого операторы связи блокируют доступ к сайту сетевого издания.  Обращаю внимание, что в отличие от блокировки по таким основаниям как, например, распространение информации о способах и методах совершения самоубийства, когда блокируется конкретная страница сайта, на которой была размещена такая информация, при не удалении недостоверной общественно значимой информации, блокируется доступ к сайту в целом.  Надо учитывать, что «незамедлительно» надо понимать буквально. Каких либо иных критериев, позволяющих определить другой срок в данном законе нет.  Также отказ от удаления повлечет причаливание к административной ответственности.  **Решение о том, содержится ли в материале нарушение, принимает прокуратура.** |
| 1. РАСПРОСТРАНЕНИЕ НЕДОСТОВЕРНОЙ ИНФОРМАЦИЯ ПОД ВИДОМ ДОСТОВЕРНЫХ СООБЩЕНИЙ | | | |
| 28.1 Распространение недостоверной **общественно значимой информации, распространяемой под видом достоверных сообщений**, **создавшее угрозу** причинения вреда жизни и (или) здоровью граждан, имуществу, угрозу массового нарушения общественного порядка и (или) общественной безопасности либо угрозу создания помех функционированию или прекращения функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций, объектов энергетики, промышленности или связи.  28.2. Распространение **заведомо недостоверной общественно значимой информации под видом достоверных сообщений, повлекшее создание** помех функционированию объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций, объектов энергетики, промышленности или связи, если эти действия лица, распространяющего информацию  28.3. **Распространение заведомо недостоверной общественно значимой информации под видом достоверных сообщений**, **повлекшее смерть человека, причинение вреда здоровью человека или имуществу**, массовое нарушение общественного порядка и (или) общественной безопасности, прекращение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций, объектов энергетики, промышленности или связи, если эти действия лица, распространяющего информацию. | | **Условиями признания недостоверной общественно значимой информации, распространяемой под видом достоверной** является следующее:   * она не соответствует действительности; * ее распространение создает угрозу причинения вреда (любое неблагоприятное изменение в охраняемом законом благе, которое может быть имущественным или неимущественным) жизни и (или) здоровью граждан, имуществу, угрозу массового нарушения общественного порядка и (или) общественной безопасности либо угрозу создания помех функционированию или прекращения функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций, объектов энергетики, промышленности или связи.   **Также к общественно значимой информации можно отнести информацию** о  массовых нарушениях общественного порядка и (или) общественной безопасности либо угрозе создания помех функционированию или прекращения функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций, объектов энергетики, промышленности или связи.  Дополнительно можно руководствоваться критериями ВС РФ в отношении Общественного интереса. Так к общественным интересам следует относить не любой интерес, проявляемый аудиторией, а, например, потребность общества в обнаружении и раскрытии угрозы демократическому правовому государству и гражданскому обществу, общественной безопасности, окружающей среде. Соответственно информация, к которой у Общества имеется интерес, является общественно значимой.  В соответствии с законом о СМИ к обязанностям журналиста относится обязанность сообщать достоверную информацию, не допускается использование установленных прав журналиста в целях сокрытия или фальсификации общественно значимых сведений, распространения слухов под видом достоверных сообщений, сбора информации в пользу постороннего лица или организации, не являющейся средством массовой информации. Т.е. де-юре, вся информация, распространяемая редакцией является достоверной, пока обратное не будет установлено судом или не опровергнуто самой редакцией.  В соответствии же с законом о фейковых новостях, вопрос о достоверности информации и отнесения ее к общественно значимой, теперь будет решать прокуратура, и какое решение будет приниматься в отношении авторского материала, который содержит мнение и оценочные суждения автора вопрос открытый.  В случае признания прокуратурой распространение редакцией недостоверной, общественно значимой информации, сайт, который это распространил, подлежит блокировке. Порядок аналогичный порядку блокировки сайта, распространяющего информации в нарушение «Закона о фейковых новостях».  **Пример материала:** распространение информации о количестве погибших в ТЦ «Зимняя вишня», отличающейся от сведений, предоставленных органами власти.  За нарушение предусмотрена административная ответственность.  ЗАПРЕЩЕНО РАЗМЕЩАТЬ ССЫЛКИ НА ТАКОЙ МАТЕРИАЛ, УКАЗЫВАТЬ ИСТОЧНИК, ГДЕ ИНФОРМАЦИЯ РАЗМЕЩЕНА. | |
| 28.**4 Распространение под видом достоверных сообщений** **заведомо недостоверной информации** об обстоятельствах, представляющих угрозу жизни и безопасности граждан, и (или) о принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты от указанных обстоятельств. | | Для данных нарушений (28.4, 28.5) ключевым фактором, определяющим наличие вины и состава правонарушения, является такое распространение информации, когда распространитель изначально знал и/или должен был знать в силу исполнения должностных обязанностей о том, что распространенная информация – недостоверная. Поскольку к обязанностям журналиста относится обязанность сообщать достоверную информацию, то в случае, отсутствия доказательства о том, какие действия журналист предпринял для проверки информации (например, направлял запросы, имеется запись интервью с должностным лицом, сообщившим недостоверные сведения), – то такое отсутствие указанных доказательств будет свидетельствовать в пользу того, что журналист изначально знал, что информация недостоверная. Сюда же относится и распространение общественно значимых сведений, повлекшие указанные в настоящем разделе последствия, распространённые после распространения достоверной информации органами власти.  Обстоятельствами, представляющими угрозу жизни и безопасности граждан, признаются чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, в том числе эпидемии, эпизоотии и иные обстоятельства, возникшие в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий, повлекшие (могущие повлечь) человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения. | |
| * 1. **Распространение заведомо недостоверной** общественно значимой информации под видом достоверных сообщений, **повлекшее смерть человека, причинение вреда здоровью человека или имуществу, массовое** нарушение общественного порядка и (или) общественной безопасности, прекращение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций, объектов энергетики, промышленности или  связи. | |

Нарушения, отнесённые законодательством к злоупотреблению свободой СМИ (за исключением непредставления сведений об иностранном финансировании) и не указанные в настоящей памятке:

1. [Использование](consultantplus://offline/ref=0888D987A5F665E4F2E008444D7C4149A7D413FD8C59010093D9BB53E54A4E911E8D370F865BC46B6FEECCCF97A4C0E8016B2F8101bFH0J) средств массовой информации, а также информационно-телекоммуникационных сетей для разглашения сведений, составляющих государственную или иную специально охраняемую законом тайну (ст.4. Закона о СМИ).

2. Распространение в средствах массовой информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях информации, содержащей предложения о розничной продаже дистанционным способом алкогольной продукции, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, и (или) этилового спирта, и (или) спиртосодержащей непищевой продукции, розничная продажа которой ограничена или запрещена законодательством о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции (ст.4. Закона о СМИ).

3. Изготовление и (или) распространение теле-, видео-, кинопрограмм, документальных и художественных фильмов, а также относящихся к специальным средствам массовой информации информационных компьютерных файлов и программ обработки информационных текстов, содержащих скрытые вставки, воздействующие на подсознание людей и (или) оказывающие вредное влияние на их здоровье (ст.4. Закона о СМИ).

4. Распространение в средствах массовой информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях информации, содержащей предложения о розничной продаже дистанционным способом алкогольной продукции, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, и (или) этилового спирта, и (или) спиртосодержащей непищевой продукции, розничная продажа которой ограничена или запрещена законодательством о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции(ст.4. Закона о СМИ). -

5. Распространение в средствах массовой информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях сведений, содержащих инструкции по самодельному изготовлению взрывчатых веществ и взрывных устройств (ст.4. Закона о СМИ). -

6. Непредоставление либо несвоевременное предоставление редакцией средства массовой информации, вещателем или издателем информации о получении денежных средств, предоставление которой предусмотрено законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации (ст.19.2. Закона о СМИ).