



Ассоциация Малых Операторов России

115419, Москва, 2-й Рощинский пр-д, д. 8,
стр.4, комн. 411а,
для ООО «ОрдерКом»

Исх. № 01 от 25.05.2023

В Администрацию Президента России

Премьер-министру Правительства России

Председателю Государственной Думы России

Министру Цифрового развития России

Уважаемые Руководители!

ФАС России приказом от 18 мая 2023 г. N 289/23 утвердило Методические рекомендаций по установлению цен (тарифов) на предоставление доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи (далее по тексту - «**Методика**»).

При этом тарифообразование Методики переписано из Методики ПАО «Россети».

Также следует учитывать, что согласно <https://www.rosseti.ru/press-center/news/izbran-novyy-sostav-soveta-direktorov-pao-rosseti/> руководитель ФАС России состоит в Совете директоров ПАО «Россети», дочерние компании которых обладают 90% опор России.

Также, в **Методике имеются следующие недочёты (которые обсуждались на рабочей группе ФАС России), но не были учтены:**

Согласно п. №32 главы IV «Методики: 32. Тариф 2 устанавливается за 1 (одну) **точку доступа** к инфраструктуре и(или) за 1 (один) километр.».

Однако в Методике не расшифровывается понятие «**точка доступа**».

Это приводит к тому, что при установлении тарифов для Операторов связи, Электросетевые компании по-разному трактуют данное понятие. В частности возникают следующие проблемы:

1) Подмена единицы измерения услуги (ПАО Россети Московский регион)

В тарифах ПАО «Россети Московский регион» до 2023г. на услугу по предоставлению мест креплений на воздушных линиях (ВЛ) электропередачи для размещения оптического кабеля предоставляемой единицей была **1 (одна) опора**, что подтверждается расчетом стоимости в действующих договорах между ПАО «Россети Московский регион» и операторами связи:

Расчет стоимости
права временного ограниченного пользования ВЛ 0,4-20 кВ

№ п/п	Наименование оборудования (ВЛ)	Количество опор	Протяженность, км.	Ежемесячная стоимость временного пользования 1 опорой ВЛ 0,4-20 кВ, руб.	Ставка НДС	Сумма НДС	Полная стоимость за квартал, руб. с НДС
1	ВЛ 0,4 кВ			81	20%		
2	ВЛ 6-10 кВ			103	20%		
3							
...							
Итого:							

СОБСТВЕННИК:
ПАО «Россети Московский регион»

Также Решением ФАС России №11/01/10-34/2021 тарифы установленные Приказом №1469 от 30.12.2021г. на размещение оптического кабеля на **1 (одной) опоре** признаны экономически **обоснованными** (см. таблицу 1 из решения).

Таблица 1

год	Приказ ПАО «Россети Московский регион»		Цена Услуги руб. с НДС в мес.						
	дата	номер	ед. изм. (км)			ед. изм. (опора)			
			0,4 кВ	6-20 кВ	35-220 кВ	0,4 кВ	6-20 кВ	35 кВ	110-220 кВ
2017	11.10.2017	1186	4134	6087	от 3525	-	-	-	-
2018	09.02.2018	122	4134	6087	от 3525	-	-	-	-
	27.07.2018	855	4134	6087	от 3525	-	-	-	-
2019	16.01.2019	30	4200	6200	3600	-	-	-	-
	13.05.2019	508	4200	6200	3600	-	-	-	-
	23.07.2019	791	4200	6200	3600	200	370	580	580
	25.09.2019	1087	-	-	-	125	345	600	600
	18.11.2019	1280	-	-	-	125	345	600	600
2020	15.01.2020	23	-	-	-	125	345	600	600
	10.02.2020	130	-	-	-	125	345	600	600
	05.03.2020	258	-	-	-	125	345	600	600
	12.04.2020	438	-	-	-	125	345	600	600
	01.06.2020	581	-	-	-	125	345	600	600
	07.07.2020	717	-	-	-	125	345	600	600
	27.08.2020	894	-	-	-	125	345	600	600
	20.11.2020	1158	-	-	-	125*	345*	600*	600*
2021	22.01.2021	37	-	-	-	125*	345*	600*	600*
	11.02.2021	101	-	-	-	125*	345*	600*	600*
	17.02.2021	109	-	-	-	125*	345*	600*	600*
	19.03.2021	254	-	-	-	125*	246*	600*	975*
	23.03.2021	263	-	-	-	125*	246*	600*	975*
	26.04.2021	421	-	-	-	125*	246*	600*	975*
	27.04.2021	429	-	-	-	125*	246*	600*	975*
	09.06.2021	557	-	-	-	125*	246*	600*	975*
	15.07.2021	629p	-	-	-	125*	246*	600*	975*
	30.08.2021	730p	-	-	-	125*	246*	600*	975*
	24.09.2021	977	-	-	-	125*	246*	600*	975*
	12.11.2021	903p	-	-	-	125*	246*	600*	975*
2022	30.12.2021	1469				81	103	352	515

Однако в 2023г. действуя в своих коммерческих интересах ПАО «Россети Московский регион» в прејскуранте изменили единицу измерения «за 1 опору в месяц» на «за 1 провод на опоре в месяц». То есть к примеру размещение 4-х кабелей связи на одной опоре приводит к **4-х кратному** росту стоимости, учитываемых в расходах

на предоставление услуг интернет для одного абонента.

Стоимость оказания услуг по размещению ВОЛС на воздушных ЛЭП ПАО «Россети Московский регион»

Код	Наименование услуги	Единица измерения	Цена, руб. с НДС (20%)	
314	Право временного ограниченного пользования воздушными линиями электропередачи ПАО "Россети за 1 провод ⁷ Московский регион" классом напряжения 0,4 кВ для целей размещения волоконно-оптических линий на опоре в связи (ВОЛС) / средств связи	81 месяц		Заказать услугу
315	Право временного ограниченного пользования воздушными линиями электропередачи ПАО "Россети за 1 провод ⁷ Московский регион" классом напряжения 6-20 кВ для целей размещения волоконно-оптических линий на опоре в связи (ВОЛС) / средств связи	103 на опоре в месяц		Заказать услугу
	Право временного ограниченного пользования воздушными линиями электропередачи ПАО	за 1 провод ⁷		

2) «Место подвеса» (АО «Мособлэнерго»)

Предоставление доступа к электросетевой инфраструктуре для размещения линии связи (ВОЛС) и оборудования*

Код	Наименование услуги	Ед. измерения	Цена, руб. с НДС (в месяц)
13-01	Тариф за предоставление доступа сторонним лицам (пользователям) к воздушным линиям 0,4 кВ для размещения волоконно-оптических линий связи	1 место подвеса на опоре	74,06
13-02	Тариф за предоставление доступа сторонним лицам (пользователям) к воздушным линиям 6/10 кВ для размещения волоконно-оптических линий связи	1 место подвеса на опоре	99,29

По факту в договоре за подвес считают **каждый размещенный провод**, называя его в договоре «**местом крепления**». Хотя на практике место крепления одно и используется оно для размещения устройства крепежа, а в нем может размещаться несколько проводов.

В частности, АО «Мособлэнерго» прописывает для расчета суммы арендной платы количество мест крепления равное количеству размещенных проводов, а не использованных опор:

3. Дополнить с 01.01.2021 Приложение № 1 к Договору «Список опор АО «Мособлэнерго» необходимых для прокладки волоконно-оптического кабеля ООО «| » следующими объектами:

п/п	Наименование воздушной линии электропередачи (ВЛ)	Адрес местонахождения ВЛ	Общее кол-во опор ВЛ, необходимых для прокладки линии связи	Количество мест крепления	Схема расположения ВЛ согласно Приложению № 2
91	ВЛ-0,4кВ от ТП-8 Инв. № 00001	Московская область, г.Сергиев Посад,	18	21	Лист 91
92	ВЛ-0,4кВ от ТП-94 Инв. № 70003	Московская область, г.Сергиев Посад,	18	18	Лист 92
93	ВЛ-0,4кВ от ТП-101 Инв. № 70006	Московская область, г.Сергиев Посад,	16	16	Лист 93
94	ВЛ-0,4 кВ от ТП188 в составе объекта «ВЛ-0,4 кВ» Инв. № 70004	Московская область, г.Сергиев Посад,	38	70	Лист 94

Вместе с тем, для подключения частных домохозяйств операторы связи используют:

- **муфты** (выполняют функцию разветвителя). При этом из одной муфты выходит не только зашедший в него магистральный кабель, но и масса Абонентских кабелей
- **устройства крепления** типа «крюк» или «траверс», к которым крепят один или

несколько оптических кабелей связи.

Каждое домохозяйство подключается отдельным абонентским оптическим кабелем, таким образом, арендуя инфраструктуру для размещения сетей связи оператор связи заведомо подразумевает **повторное использование** собственного крепежа для размещения в нём своего второго-третьего кабеля для подключения соседних домохозяйств, либо размещение запаса кабеля для будущих подключений, либо подвес распределительной муфты. Технически это единственный возможный способ построения сети связи и выполняется в соответствии с действующими нормативами и правилами оказания услуг связи.

Кроме того, учёт количества кабелей на каждой опоре потребует значительных усилий и средств. В процессе подключения новых клиентов количество кабелей на опорах будет сильно изменяться, что потребует постоянного учета, переподписания договоров и проведения постоянных сверок.

Так как данные особенности не учтены в Методике, это приводит к трактовке понятия «точка доступа» Сетевыми компаниями в своих интересах, что приводит к произвольному и непрогнозируемому подсчёту количества используемых «точек доступа».

Это увеличивает расходы на соответствующие платежи, что вынудит Операторов связи **повысить** стоимость услуг связи для конечных потребителей.

Вместе с тем, Методическими рекомендациями ФАС России от 05.04.2022 № МШ /32345 -ПР/22 Операторам связи разрешено повышать стоимость услуг фактически **только** на Индекс Потребительских Цен (ИПЦ).

Такое положение вещей приведёт к нерентабельности оказания услуг связи, и прекращению деятельности ряда Операторов связи, что приведет к не только к безработице, но и отсутствию услуг связи в малочисленных труднодоступных населённых пунктах России.

Поручением Президента России № Пр-1553, п.2: «Правительству Российской Федерации совместно с Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации ускорить рассмотрение проектов федеральных законов: а) №614271-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и иные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения права граждан на доступ к услугам электросвязи», предусмотрев при его доработке: введение до 2024 года **моратория на повышение платы за использование операторами связи объектов государственной и муниципальной собственности** для размещения телекоммуникационного оборудования».

Вместе с тем ПАО «Россети Московский регион» завуалированным образом повышает тарифы в 2023г., а половина дочерних компаний принадлежащего Правительству России ПАО «Россети» (ПАО «Россети Юг», ПАО «Россети Тюмень», ПАО «Россети Северо-Запад», ОАО «МРСК Урала», ПАО «Россети Ленэнерго») в 2023 г. **уже на 10% повысили цены** на доступ к опорам ЛЭП для размещения сетей электросвязи.

Также прошу обратить внимание на тот факт, что цена, рассчитанная ФАС России в делах о нарушении антимонопольного законодательства по компаниям группы ПАО «Россети» (11/01/10-26/2021 ПАО "Россети Северный Кавказ" и 11/01/10-34/2021 ПАО "Россети Московский регион") на основе Методики расчетов затрат по эксплуатации электросетевого хозяйства самого ПАО Россети, **не соответствует положениям** Правил недискриминационного доступа (утв. Постановлением Правительства РФ от 22.11.2022 N 2106) и является заградительной для обеспечения кабельной связью малонаселённых пунктов проживания людей по всей России.

Также прошу заметить, что тарифы для ПАО «РосТелеком» для устранения цифрового неравенства в разы меньше, чем установленные для всех остальных. При этом иные Операторы связи готовы брать на себя соц. Функцию и проводить сети в труднодоступные населенные пункты.

На основании и во исполнение изложенного,

П Р О С И М :

не оставить без внимания обращение Тридцати Операторов связи России и в приказе Минцифры и Минэнерго «Об утверждении методических рекомендаций по размещению сетей электросвязи на специальных объектах инфраструктуры и методических рекомендаций по техническому обслуживанию специальных объектов инфраструктуры» и внести изменения в Методике ФАС предусмотреть:

1. Возможность замены понятия «точка доступа» понятием «**опора**» и дать определения данных понятий.
2. При определении формулы для расчета тарифа - установить необходимость его **дифференциации** (введении понижающих коэффициентов) при одновременном подвесе на одной опоре несколькими операторами связи.

С уважением,

Генеральный директор
ООО «ВНЕТ»


/Л.А. Кудинова /
М.П. 

Генеральный директор




М.А. Горбачёв

Директор ООО «Региональные сервисы»


/Елисеев Д.Е.


Исполнительный директор
по доверенности № 1 от 15.06.2020 г.


Галушко И.М.


Генеральный директор «Можайские
Телекоммуникационные сети» А.В. Алексеев



Генеральный директор ООО "ИнтПром"



Генеральный директор ООО «СКАЙ ИНЖИНИРИНГ»

Золин В.В.



Генеральный директор ООО «Глобалком»



Директор ООО "ИНКО-Телеком"



В.В. Ходорченко

Директор ООО «ОТС»



Абрамов И.Ю.

Генеральный директор ООО «Оргтехсервис»



В.Е.Валиков

Генеральный директор
ООО «Азимут-Регион»



/Бельский П.Е./

Генеральный
директор
ООО «РТО Дон»



Севрюков А.А.

Генеральный директор ООО «БЭСТ ЛАЙН»



/А.С. Чурсин

Генеральный директор ООО «Связь Индустрия»



Гладилин С.В.

Генеральный директор
"Коммуникации ТАЙФОН"



Р.Х. Бедретдинов

Генеральный директор
ООО «Группа МосЛайн»



/Панкратов А.О./

Генеральный директор
ООО «Фаст Линк»



Ю.И. Фомин

Президент
АО «Связьинформ»



/С.И. Афонин/
расшифровка

Генеральный директор ООО «ТДС +»



М.В.Целканов

Генеральный
директор
ООО «Ф-КОМ»



В.Н.Беляев

Генеральный директор

ООО «БУКО»



Кочеров В.М.

Директор ООО СКТВ «Спектр»

Панин А.А.



Директор ООО «Ивстар»



М.С. Рыжаккин

Генеральный директор
ООО «Орбита»



/ Сlobодчиков В.В./

Генеральный директор



Галдин А.А.

Генеральный директор ООО "Плей-Телеком"

Т.В. Воронова



Генеральный директор ООО «Нэт-Норд»



Н.Ю. Бобылев

Генеральный директор
ООО «ЛайнНэт»



/ Ю.А. Чебышев

Генеральный директор
ООО «ПВОНЕТ»



Андрей Хорохорин

Генеральный
директор ООО
«Эксперт-
ТЕЛЕКОМ»



Р.Х. Бедретдинов

Директор ООО
«КрымСпецСвязь»



В.М.Зубкова

Директор ООО
«Линк Телеком НН»



Д.А. Коршунов

Директор
ООО «ФТИКОМ»



А. А. Оводенко

Генеральный директор
ООО «Битрейс Телеком»



Е.С.Калачева

Директор ООО "Ай Ти"



Т.Н. Скоропунова

Директор
ООО «С-НЭТ»



Генеральный директор
С. В. Байдаченко

С. В. Байдаченко

Генеральный директор
ООО "Интерсвязь-Центр"



Р.Р. Усманов

Генеральный директор ООО «АИСТ»



Казанцев А.В.

Директор
ООО «СМ»



Д.А. Макаров

Директор

ООО «Вега Нэт»



С.И. Базанов

ИП Ример А.И.



Ример Антон Иванович

Исполнительный директор

ООО «НСО-Телеком»

Семенов А.В.



Семенов А.В.

Генеральный директор
ООО «ДДС Сервис»



Чернявский Д.А.

Генеральный директор ООО «Телесеть+»



Акмалов Д.М.

Генеральный директор
ООО «Ассист 24»



Орехов Н.П.

Генеральный директор
ООО «Свифт-Телеком»



Хлебникова В.А.

Генеральный директор
ООО «Усинск-сеть»



О.В. Хлебников