



АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**УПРАВЛЕНИЕ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РАБОТЕ С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН
И ОРГАНИЗАЦИЙ**

ГАЛУШКО Д.М. и др.

dm-ga@mail.ru

ул. Ильинка, д. 23, Москва, Российская Федерация, 103132

« 19 » июля 20 23 г.



538379

№ A26-02-53837993-КОЛ1

Ваше обращение, поступившее на имя Руководителя Администрации Президента Российской Федерации 25.05.2023 г. в форме электронного документа и зарегистрированное 25.05.2023 г. за № 538379, рассмотрено.

В целях рассмотрения Вашего обращения были запрошены необходимые документы и материалы.

На основании полученной информации сообщаем следующее:

«По вопросу определения понятия «точка доступа» сообщаем, что в соответствии с пунктом 32 Методических рекомендаций по установлению цен (тарифов) на предоставление доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи, утвержденных приказом ФАС России от 18.05.2023 № 289/23 (далее - Рекомендации) цена (тариф) на предоставление доступа к сопряженным объектам инфраструктуры устанавливается за 1 (одну) точку доступа к инфраструктуре и (или) за 1 (один) километр. Учитывая, что «точка доступа» является технологическим термином, определение такого понятия, по мнению ФАС России, не относится к предмету Рекомендаций.

Вместе с тем согласно пункту 6 Правил недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2022 № 2106 (далее — Правила), федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере, по согласованию с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации устанавливают методические рекомендации по размещению сетей электросвязи (их отдельных элементов) на сопряженных объектах инфраструктуры и иные методические рекомендации, обеспечивающие возможность размещения сетей электросвязи (их отдельных элементов) на сопряженных объектах инфраструктуры без ущерба для осуществления основного вида деятельности владельца инфраструктуры (далее - методические рекомендации).

Минцифры России письмом от 23.05.2023 № ДК-П12-5-100-191102 в адрес Минэнерго России сообщило о готовности рассмотреть проект методических рекомендаций Минэнерго России, при его поступлении в установленном порядке,

содержащий разъяснение технического определения «точка доступа», в том числе с учетом позиции ФАС России в докладе Правительству Российской Федерации (от 5 мая 2023 г. № МШ/35560-ПР/23), а также запросило позицию Минэнерго России в отношении определения понятия «точка доступа».

По вопросу дифференциации владельцами инфраструктуры цен (тарифов) на предоставление доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи сообщаем, что в соответствии пунктом 41 Правил владелец инфраструктуры вправе дифференцировать цены (тарифы) на предоставление доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи в зависимости от количества объектов инфраструктуры или их части, к которым предоставлен доступ, сроков их использования, а также технологических особенностей размещения сети электросвязи или ее отдельных элементов.

Таким образом, возможность дифференциации цен (тарифов) на предоставление доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи прямо предусмотрена Правилами, вместе с тем является правом, а не обязанностью владельца инфраструктуры.

ФАС России, рассмотрев обращение Галушко Д.М. о разъяснении порядка применения Методических рекомендаций по установлению цен (тарифов) на предоставление доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи, утвержденных приказом ФАС России от 18.05.2023 № 289/23 во исполнение абзаца 2 пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 22.11.2022 № 2106 «О порядке недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи» (далее — Рекомендации), поступившее из Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций Администрации Президента Российской Федерации письмом от 25.05.2023 № А26-02-53837911-СО1, сообщает следующее.

По вопросу определения понятия «точка доступа» сообщаем, что в соответствии с пунктом 32 Рекомендаций цена (тариф) на предоставление доступа к сопряженным объектам инфраструктуры устанавливается за 1 (одну) точку доступа к инфраструктуре и (или) за 1 (один) километр.

Учитывая, что «точка доступа» является технологическим термином, определение такого понятия не относится к предмету Рекомендаций.

Вместе с тем согласно пункту 6 Правил недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2022 № 2106 (далее — Правила), федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере, по согласованию с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации устанавливают методические рекомендации по размещению сетей электросвязи (их отдельных элементов) на сопряженных объектах инфраструктуры и иные методические рекомендации, обеспечивающие возможность размещения сетей электросвязи (их отдельных элементов) на сопряженных объектах инфраструктуры без ущерба для осуществления основного вида деятельности владельца инфраструктуры.

Минэнерго России приказом от 15.04.2022 № 327 утверждены Требования к сопряженным объектам инфраструктуры в целях обеспечения размещения сетей электросвязи (их отдельных элементов) на воздушных линиях электропередачи (далее — Требования).

Учитывая положения Требований, под точкой доступа к инфраструктуре понимается крепление линейной арматуры, организованной для размещения

оптического кабеля и иных элементов сетей электросвязи (оптическая муфта, оптический распределительный шкаф, ответвительный оптический кабель).

По вопросу дифференциации владельцами инфраструктуры цен (тарифов) на предоставление доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи сообщаем, что в соответствии пунктом 41 Правил владелец инфраструктуры вправе дифференцировать цены (тарифы) на предоставление доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи в зависимости от количества объектов инфраструктуры или их части, к которым предоставлен доступ, сроков их использования, а также технологических особенностей размещения сети электросвязи или ее отдельных элементов.

Таким образом, возможность дифференциация цен (тарифов) на предоставление доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи прямо предусмотрена Правилами, вместе с тем является правом, а не обязанностью владельца инфраструктуры.

Минэнерго России сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 22.11.2022 № 2106 «О порядке недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи» ФАС России необходимо в 3-месячный срок утвердить методические рекомендации по установлению цен (тарифов) на предоставление доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи.

В соответствии с пунктом 6 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1318 в целях организации публичного обсуждения разработчик размещает на официальном сайте regulation.gov.ru проект акта и сводный отчет, проводит публичные консультации.

Проект акта и сводный отчет размещаются на официальном сайте regulation.gov.ru для проведения публичных консультаций разработчиком одновременно с направлением проекта акта на согласование.

Необходимо отметить, что в адрес Минэнерго России в установленном порядке проект приказа не поступал.

В Требованиях к сопряженным объектам инфраструктуры в целях обеспечения размещения сетей электросвязи (их отдельных элементов) на воздушных линиях электропередачи, утвержденных приказом Минэнерго России от 15.04.2022 № 327, а также в иных нормативных правовых актах, регулирующих правовые отношения в сфере электроэнергетики, понятие (термин) «точка доступа к инфраструктуре» («точка доступа») не применяется. Указанный термин не связан с технологической возможностью доступа к инфраструктуре.

Указанный термин впервые введен в Методических рекомендациях по установлению цен (тарифов) на предоставление доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи, утвержденных приказом ФАС России от 18.05.2023 № 289/23 и используется в качестве базовой единицы измерения для которой устанавливается цена (тариф) на предоставление доступа к специальным и сопряженным объектам инфраструктуры для размещения сетей электросвязи.

На основании вышеизложенного считаем необоснованным предложение об определении понятия (термина) «точка доступа» в правовом акте, отличном от правового акта для целей которого применяется соответствующее понятие (термин).».

Главный советник департамента
письменных обращений граждан и
организаций



Д.Максимов