

Минкомсвязь России

Пресненская наб., д. 10, стр. 2,
г. Москва, 125039
k.nikishin@digital.gov.ru
expertiza@minsvyaz.ru
expertiza@digital.gov.ru

Копия:
Министерство юстиции
Российской Федерации

119991, ГСП-1, г. Москва,
ул. Житная, дом 14
expert@minjust.ru

(наименование федерального органа исполнительной власти, иного государственного органа или организации, куда направляется заключение)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам независимой антикоррупционной экспертизы

Ефремова Алексея Александровича _____,

(указывается наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество физического лица (последнее – при наличии))

аккредитованного(ой) в качестве независимого эксперта антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов распоряжением Минюста России от **08.10.2019** № **1280-р**, в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ “Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов”*, пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, проведена антикоррупционная экспертиза **проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи»**», размещенного на Официальном сайте для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения <https://regulation.gov.ru/projects#nra=99779>.

(реквизиты нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта)

В представленном **проекте федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи»**», (далее – **Проект**)

(реквизиты нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта)

выявлены коррупциогенные факторы:

1) В соответствии с абзацем 3 п. 1 ст. 1 «Для достижения целей настоящего федерального закона *могут* устанавливаться обязательные требования в сфере связи:».

При этом Проект не определяет условия и порядок установления обязательных требований.

В соответствии с пояснительной запиской к Проекту, основанием его разработки является 3 План мероприятий («дорожная карта») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации от 29.05.2019 № 4714п-ПЗ6.

* Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 10, ст. 1084.

В соответствии с п. 4.8. Методики исполнения плана мероприятий ("Дорожной карты") по реализации механизма "регуляторной гильотины", принципы и общие положения государственного регулирования (в том числе **принципы установления обязательных требований**) в той или иной сфере общественных отношений **должны содержаться в законе**. Установление обязательных требований на подзаконном уровне допустимо только в случае, когда включение таких требований в законодательный акт невозможно либо нецелесообразно. В зависимости от сферы нормативно-правового регулирования **должны быть определены уровни регулирования (виды актов, которыми будет обеспечиваться регулирование и установление обязательных требований), а также, при необходимости, специальные порядки принятия соответствующих актов или установления их типовых форм**.

Таким образом, указанный абзац 3 части 1 статьи 1 Проекта содержит **коррупциогенный фактор**:

- «**определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций**» - п.п. б) п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

2) В соответствии с абзацем 27 п. 1. ст. 1 Проекта могут устанавливаться обязательные требования:

к обеспечению бесплатного доступа к интернет-сервисам (сайтам информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»), определенных соответствующим реестром (перечнем).

В настоящее время в соответствии с п. 13 ст. 2 Федерального закона от 27.07.2006 N 149-ФЗ (ред. от 02.12.2019) "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" **сайт в сети "Интернет"** - совокупность программ для электронных вычислительных машин и иной информации, содержащейся в информационной системе, доступ к которой обеспечивается посредством информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет") по доменным именам и (или) по сетевым адресам, позволяющим идентифицировать сайты в сети "Интернет".

Понятия «интернет-сервис» и «сайт информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в действующем законодательстве не определены.

В настоящее время Федеральный закон от 07.07.2003 N 126-ФЗ (ред. от 01.03.2020) "О связи" такого обязательного требования не предусматривает.

Таким образом, установление данного обязательного требования является **новым, а не систематизацией существующих**.

При этом какое-либо указание на необходимость, цель ведения данного обязательного требования в пояснительной записке **отсутствует, к Проекту не приведено финансово-экономическое обоснование, подтверждающие наличие или отсутствие соответствующих расходов финансовой системы РФ и (или) издержек операторов связи при введении данного требования**.

В пояснительной записке **необоснованно указано**, что «законопроект не подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 60(1) Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260.».

В соответствии с п. 4.8. Методики исполнения плана мероприятий ("Дорожной карты") по реализации механизма "регуляторной гильотины", необходимо **обеспечить проведение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов в**

установленном порядке в соответствии с Правилами, установленными Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. N 1318.

Кроме того, в соответствии с п. 8 (1) Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утв. постановлением Правительства РФ от 17.12.2012 N 1318, в случае если проекты актов, регулирующих отношения, указанные в пункте 60(1) Регламента Правительства и пункте 3(1) Правил подготовки нормативных правовых актов, имеют высокую степень регулирующего воздействия, такие проекты актов должны предусматривать положения об отмене соразмерных требований в той же области правового регулирования в соответствующей сфере предпринимательской или иной экономической деятельности в соответствии с утвержденной Министерством экономического развития Российской Федерации методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования.

В указанном абзаце 27 п. 1 ст. 1 Проекта также **не определено, каким образом будет устанавливаться «соответствующий реестр (перечень)».**

В соответствии с п. 4.8. Методики исполнения плана мероприятий ("Дорожной карты") по реализации механизма "регуляторной гильотины", принципы и общие положения государственного регулирования (в том числе **принципы установления обязательных требований**) в той или иной сфере общественных отношений **должны содержаться в законе.** Установление обязательных требований на подзаконном уровне допустимо только в случае, когда включение таких требований в законодательный акт невозможно либо нецелесообразно. В зависимости от сферы нормативно-правового регулирования **должны быть определены уровни регулирования (виды актов, которыми будет обеспечиваться регулирование и установление обязательных требований), а также, при необходимости, специальные порядки принятия соответствующих актов или установления их типовых форм.**

Таким образом, абзац 27 п. 1 ст. 1 Проекта содержит коррупциогенные факторы:

- **«юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера»** - п.п. в) п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативно правовых актов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;

- **«широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц)»** - п.п. а) п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативно правовых актов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;

- **«наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям»** - п.п. а) п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативно правовых актов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

(отражаются все положения нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта, в котором выявлены

коррупциогенные факторы, с указанием его структурных единиц (разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев)

и соответствующих коррупциогенных факторов со ссылкой на положения методики проведения антикоррупционной экспертизы

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается:

1) Изложить абзац 3 п. 1 ст. 1 Проекта в следующей редакции:

«Для достижения целей настоящего федерального закона устанавливаются следующие обязательные требования в сфере связи:».

2) Устранить в абзаце 27 п.1 ст. 1 Проекта имеющуюся юридико-лингвистическую неопределенность.

Определить в абзаце 27 п. 1 ст. 1 Проекта порядок установления реестра (перечня) интернет-сервисов (сайтов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»).

Провести оценку регулирующего воздействия Проекта, в том числе, в случае наличия в нем положений, имеющих высокую степень регулирующего воздействия, предусмотреть соответствующие положения об отмене соразмерных требований в той же области правового регулирования в соответствующей сфере предпринимательской или иной экономической деятельности в соответствии с утвержденной Министерством экономического развития Российской Федерации методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования.

(указывается способ устранения коррупциогенных факторов)

независимый эксперт,
кандидат юридических наук, доцент,
ведущий научный сотрудник Центра технологий
государственного управления Института прикладных
экономических исследований РАНХиГС при Президенте РФ



А.А. Ефремов

(подпись) М.П. (для юридических лиц)

(инициалы, фамилия)

16 марта 2020 г.