



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Красноярскому краю**

пр. Мира, 81 д, г. Красноярск, 660017
тел. (391)211-00-00, факс (391) 211-01-14
e-mail: to24@fas.gov.ru

13.01.2020 № 233

На № _____ от _____

Администрация города Норильска
пр. Ленинский, д. 24-А, г. Норильск
Красноярский край, 663300

АО «Норильск-Телеком»
✓ 663305, Красноярский край, г. Норильск,
ул. Комсомольская, 33 «Б»
630099, г. Новосибирск, а/я 55

ООО «Айтерика»
663300, Красноярский край, г. Норильск,
Ленинский проспект, 33 Б
663302, Красноярский край,
г. Норильск, а/я 1219

**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ
О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ
НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

13 января 2020 года

г. Красноярск

По результатам рассмотрения заявлений АО «Норильск-Телеком» (ИНН 2457067199, ОГРН 1082457004101, 663305, Красноярский край, г. Норильск, ул. Комсомольская, 33Б) (вх. № 21211 от 02.12.2019), ООО «Айтерика» (ИНН 2457073040, ОГРН 1112457002217, 663300, Красноярский край, г. Норильск, пр. Ленинский, 33 Б) (вх. № 19632 от 07.11.2019) на действия Муниципального унитарного предприятия муниципального образования город Норильск «Коммунальные объединенные системы» (ИНН 2457029066, ОГРН 1022401628920, 663300, Красноярский край, г. Норильск, ул. Нансена, 18А) (далее – МУП «КОС»), выразившиеся в принятии приказа, которым установлены экономически необоснованные тарифы, по мнению заявителей, на предоставление доступа к инфраструктуре:

- предоставление доступа для размещения линейно-кабельных сооружений в размере 26,94 рубля (без НДС) в месяц за 1 погонный метр;

- предоставление доступа для размещения сетей электросвязи и технического обслуживания линейно-кабельных сооружений до 17 мм в размере 5,47 рублей (без НДС) в месяц за 1 погонный метр (далее – Заявления), установлено следующее.

МУП «КОС» приказом от 14.06.2019 № КОС/72-п «Об утверждении Порядка формирования тарифов за предоставление доступа к инфраструктуре МУП «КОС» утвержден и введен в действие «Порядок формирования тарифов за предоставление доступа к инфраструктуре МУП «КОС».

Вместе с тем, МУП «КОС» самостоятельно приказом от 28.06.2019 № КОС/82-п «О внесении изменений в прейскурант на работы и услуги МУП «КОС» утверждены и введены в действие с 01.07.2019 вышеуказанные тарифы, а также тарифы на предоставление доступа для размещения кабельных линий до 1000 В и технического обслуживания линейно-кабельных сооружений; предоставление доступа для размещения кабельных линий свыше 1000 В и технического обслуживания линейно-кабельных сооружений; предоставление информации по запросу пользователя инфраструктуры (обследование), а именно:

Изменения к Прейскуранту на продукцию, работы и услуги МУП «КОС» на 2019 год:

Предоставление доступа к инфраструктуре

№ п/п	Наименование	Единица измерения	Тариф, руб. (без НДС)
1	Предоставление доступа для размещения линейно-кабельных сооружений	1 п.м./месяц	26,94
2	Предоставление доступа для размещения сетей электросвязи и технического обслуживания линейно-кабельных сооружений:		
2.1	до 17 мм	1 п.м./месяц	5,47
2.2	18-26 мм	1 п.м./месяц	8,37
2.3	27-33 мм	1 п.м./месяц	10,62
2.4	34-41 мм	1 п.м./месяц	13,19
2.5	42-48 мм	1 п.м./месяц	15,44
2.6	более 49 мм	1 п.м./месяц	15,76
3	Предоставление доступа для размещения кабельных линий до 1000 В и технического обслуживания линейно-кабельных сооружений:		
3.1	до 17 мм	1 п.м./месяц	10,94
3.2	18-26 мм	1 п.м./месяц	16,73
3.3	27-33 мм	1 п.м./месяц	21,24
3.4	34-41 мм	1 п.м./месяц	26,39
3.5	42-48 мм	1 п.м./месяц	30,90
3.6	более 49 мм	1 п.м./месяц	31,55
4	Предоставление доступа для размещения кабельных линий свыше 1000 В и технического обслуживания линейно-кабельных сооружений:		
4.1	до 17 мм	1 п.м./месяц	16,41
4.2	18-26 мм	1 п.м./месяц	25,10
4.3	27-33 мм	1 п.м./месяц	31,86
4.4	34-41 мм	1 п.м./месяц	39,58
4.5	42-48 мм	1 п.м./месяц	46,34
4.6	более 49 мм	1 п.м./месяц	47,31
5	Предоставление информации по запросу пользователя инфраструктуры (обследование)	1 час	2 717,84

На основании пункта 6 части 10 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон №131-ФЗ) в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находятся определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, выполнение работ, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 16 Закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального, городского округа относятся владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального, городского округа.

На основании положения пункта 4 части 1 статьи 17 Закона №131-ФЗ в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов обладают полномочиями по установлению тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами.

В соответствии со сведениями из Единого государственного реестра юридических лиц, размещенном по адресу: <https://egrul.nalog.ru/> учредителем МУП «КОС» является Управление имущества администрации города Норильска (ИНН 2457058236).

Согласно части 1 статьи 83 Устава муниципального образования город Норильск муниципальное унитарное предприятие - коммерческая организация, созданная по решению Городского Совета и не наделенная правом собственности на закрепленное за ней имущество. Имущество унитарного предприятия является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между работниками предприятия.

На основании Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» МУП «КОС» является муниципальным унитарным предприятием города Норильска Красноярского края.

Таким образом, к исключительной компетенции Норильского городского Совета депутатов находится определение порядка принятия решений об установлении тарифов на услуги, оказываемые МУП «КОС». То есть тарифы, указанные в Заявлениях, подлежат регулированию соответствующим регулирующим органом.

Порядок принятия решений об установлении цен (тарифов) на услуги муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий муниципального образования город Норильск утвержден Решением Норильского городского Совета депутатов Красноярского края от 28.06.2011 № 34-815 «Об утверждении Порядка принятия решений об установлении цен (тарифов) на услуги муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий муниципального образования город Норильск» (далее – Порядок).

Пунктом 1.1 Порядка определено, что Порядок определяет основания, общие принципы и методы установления цен (тарифов):

- на услуги муниципальных унитарных предприятий и муниципальных казенных и муниципальных автономных учреждений муниципального образования город Норильск;
- на услуги муниципальных бюджетных учреждений, предоставляемые ими сверх установленного им муниципального задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного муниципального задания.

На основании пункта 1.3 Порядка:

- услуги - оказываемые физическим и юридическим лицам муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями виды деятельности, в том числе реализация товаров и продукции, определенные учредительными документами по ценам (тарифам), устанавливаемым в порядке, определенном органами местного самоуправления муниципального образования город Норильск;
- муниципальные учреждения - муниципальные бюджетные, казенные, автономные учреждения муниципального образования город Норильск;
- цена - выраженная в валюте Российской Федерации стоимость единицы продукции (товара, работ, услуг);
- тариф - система ставок платы за различные производственные и непроизводственные услуги.

Согласно пункту 3.1.3. Порядка Администрацией города Норильска устанавливаются цены (тарифы) на услуги, оказываемые физическим и юридическим лицам муниципальными унитарными предприятиями:

- услуги по погребению граждан согласно гарантированному перечню;
- услуги по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по городским маршрутам (в рамках предельного тарифа, устанавливаемого нормативными правовыми актами Правительства Красноярского края);
- иные услуги муниципальных унитарных предприятий.

Пунктом 5.1. Порядка предусмотрено, что установление цен (тарифов) на услуги муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий производится Администрацией города Норильска в соответствии с законодательством согласно Порядку, утвержденному Постановлением Администрации города Норильска.

Порядок установления цен (тарифов) на услуги муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий муниципального образования город Норильска утвержден Постановлением Администрации г. Норильска Красноярского края от 08.08.2011

№ 393 «Об утверждении Порядка установления цен (тарифов) на услуги муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий муниципального образования город Норильск» (далее – Постановление). Указанный порядок определяет механизмы установления цен (тарифов) на услуги для физических и юридических лиц: муниципальных бюджетных учреждений муниципального образования город Норильск, оказываемые ими сверх утвержденного муниципального задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах утвержденного муниципального задания; муниципальных казенных учреждений, муниципальных автономных учреждений и муниципальных унитарных предприятий муниципального образования город Норильск. В указанном Порядке используются термины, определения и сокращения, предусмотренные пунктом 1.3 Порядка принятия решений об установлении цен (тарифов) на услуги муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий муниципального образования город Норильск, утвержденного Решением Норильского городского Совета депутатов от 28.06.2011 № 34-815.

Вместе с тем, на основании пункта 2.5 Порядка установления цен (тарифов) на услуги муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий муниципального образования город Норильска, утвержденного Постановлением, Цены (тарифы) на иные услуги муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий, регулирование которых не предусмотрено указанным Порядком, устанавливаются Администрацией города Норильска в порядке, определенном отдельными правовыми актами Администрации города Норильска, издаваемыми Главой Администрации города Норильска.

Муниципальное образование город Норильск наделено статусом городского округа в соответствии с Законом Красноярского края от 10.12.2004 № 12-2697 «О наделении муниципального образования город Норильск статусом городского округа».

В соответствии с частью 2 статьи 82 Устава муниципального образования город Норильск, утвержденного Решением Норильского городского Совета Красноярского края 24.02.2000 № 386 (далее – Устав), органы местного самоуправления, осуществляющие функции и полномочия учредителя, определяют цели, условия и порядок деятельности предприятий и учреждений, находящихся в городской собственности, осуществляют регулирование цен и тарифов на их продукцию (услуги), утверждают их уставы, назначают и увольняют руководителей данных предприятий и учреждений, заслушивают отчеты об их деятельности в порядке, предусмотренном настоящим Уставом и муниципальными правовыми актами.

Вместе с тем статьей 83 Устава определено, что муниципальное унитарное предприятие - коммерческая организация, созданная по решению Городского Совета и не наделенная правом собственности на закрепленное за ней имущество. Имущество унитарного предприятия является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между работниками предприятия.

Учредительным документом унитарного предприятия является его устав, утверждаемый Администрацией города.

Устав унитарного предприятия должен содержать, помимо сведений, обязательных для любого юридического лица, сведения о предмете и целях деятельности предприятия, а также о размере уставного фонда предприятия, порядке и источниках его формирования.

Единоличным исполнительным органом унитарного предприятия является руководитель, который назначается Главой города.

Администрация города не отвечает по обязательствам муниципального унитарного предприятия, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Муниципальное унитарное предприятие отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом и не несет ответственности по обязательствам Администрации города.

Красноярским УФАС России установлен тот факт, что в Порядке и Постановлении отсутствуют (не поименованы) услуги по предоставлению доступа для размещения линий связи, оказываемые МУП «КОС» организациям связи (АО «Норильск-Телеком» и

ООО «Айтерика»), в том числе за предоставление МУП «КОС» информации по запросу пользователя инфраструктуры (обследование).

В соответствии с пунктом 1 статьи 424 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон в предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами и (или) органами местного самоуправления.

В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 209 ГК РФ собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом. Собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом. Указанные правомочия не могут реализовываться без учета общих принципов гражданского законодательства, которые, в числе прочего, подразумевают, что при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно, не допускать злоупотребления правом и не извлекать преимущества из своего недобросовестного поведения (пункты 3 и 4 статьи 1 и статья 10 ГК РФ). Следовательно, право собственности не может пониматься абсолютно, как ничем не ограниченная возможность владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащим собственнику имуществом.

Таким образом, права собственника ограничены возможностью совершения действий, не противоречащих закону и иным правовым актам и не нарушающих права и охраняемые законом интересы других лиц. В частности, презюмируется, что подобного рода ограничения могут быть обусловлены и публичными интересами. При этом содержание конкретных публичных интересов может быть сформулировано путем перечисления целей законодательного регулирования той либо иной сферы общественных отношений.

Статьей 6 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» (далее - Закон о связи) определен порядок организации деятельности, связанной с размещением сооружений связи и средств связи. В части 3 указанной статьи определено, что организации связи по договору с собственником или иным владельцем зданий, опор линий электропередачи, контактных сетей железных дорог, столбовых опор, мостов, коллекторов, туннелей, в том числе туннелей метрополитена, железных и автомобильных дорог и других инженерных объектов и технологических площадок, а также полос отвода, в том числе полос отвода железных дорог и автомобильных дорог, могут осуществлять на них строительство, эксплуатацию средств связи и сооружений связи. При этом собственник или иной владелец указанного недвижимого имущества вправе требовать от организации связи соразмерную плату за пользование этим имуществом, если иное не предусмотрено федеральными законами.

Согласно части 3 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в целях предупреждения создания дискриминационных условий могут устанавливаться федеральным законом или нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации правила недискриминационного доступа на товарные рынки и (или) к товарам, производимым или реализуемым субъектами естественных монополий, регулирование деятельности которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», а также к объектам инфраструктуры, используемым этими субъектами естественных монополий непосредственно для оказания услуг в сферах деятельности естественных монополий.

Упомянутые в Законе о защите конкуренции Правила недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей связи утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 № 1284 (далее - Правила недискриминационного доступа) (в тексте Правил недискриминационного доступа отмечено, что они приняты в соответствии с

частью 3 статьи 10 Закона о защите конкуренции, а Федеральная антимонопольная служба и ее территориальные органы уполномочены осуществлять государственный контроль за соблюдением требований, определенных Правилами недискриминационного доступа, в пределах установленных полномочий по вопросам соблюдения антимонопольного законодательства и законодательства о естественных монополиях).

Правила недискриминационного доступа делят инфраструктуру для размещения сетей электросвязи на специальные объекты инфраструктуры и сопряженные объекты инфраструктуры.

Правила недискриминационного доступа устанавливают следующие определения:

- «инфраструктура для размещения сетей электросвязи» (далее - инфраструктура) - специальные объекты инфраструктуры и (или) сопряженные объекты инфраструктуры;

«специальные объекты инфраструктуры» - специально созданные или приспособленные для размещения сетей электросвязи (их отдельных элементов) объекты инфраструктуры, к которым относятся в том числе:

сооружения связи, в том числе линейно-кабельные сооружения связи (за исключением кабелей связи, в том числе их части);

здания, сооружения либо отдельные помещения в них, специально созданные для размещения сетей электросвязи (их отдельных элементов);

столбовые и стоечные опоры;

- «сопряженные объекты инфраструктуры» - объекты инфраструктуры, в том числе созданные для целей, не связанных с оказанием услуг электросвязи, которые могут использоваться для размещения сетей электросвязи (их отдельных элементов) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и к которым относятся в том числе воздушные линии электропередачи, столбовые опоры, мосты, туннели, прочие дорожные сооружения и коллекторы;

- «владелец инфраструктуры» - субъект естественной монополии, регулирование деятельности которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», который является собственником инфраструктуры и (или) распоряжается инфраструктурой на ином законном основании;

- «доступ к инфраструктуре» - получение во временное пользование объектов инфраструктуры и (или) их части;

- «пользователь инфраструктуры» - лицо, заказывающее и (или) использующее доступ к инфраструктуре в целях размещения сетей электросвязи и (или) их отдельных элементов на основании возмездного договора о предоставлении доступа к инфраструктуре (далее - договор) с владельцем инфраструктуры;

- «технологическая возможность доступа к инфраструктуре» - обеспечение соответствия объекта инфраструктуры технологическим требованиям и нормам инфраструктуры при предоставлении доступа к этому объекту инфраструктуры, в том числе для осуществления основной деятельности владельца инфраструктуры;

- «экономическая возможность доступа к инфраструктуре» - обеспечение возмещения экономически обоснованных затрат и необходимой прибыли владельца инфраструктуры, связанных с предоставлением доступа к инфраструктуре, за счет пользователя инфраструктуры.

Коллекторы МУП «КОС» относятся к числу сопряженных объектов инфраструктуры для размещения сетей связи.

В рамках рассмотрения Красноярским УФАС России Заявлений установлено то обстоятельство, что МУП «КОС» оказывает услуги операторам связи (АО «Норильск-Телеком», ООО «Айтерика») посредством сопряженных объектов инфраструктуры, а именно коллекторов, не являющихся специальными объектами инфраструктуры, закрепленными и эксплуатируемыми предприятием на праве хозяйственного ведения. Одновременно Красноярским УФАС России установлено то обстоятельство, что при этом товарные отношения между МУП «КОС» и операторами связи при фактическом пользовании коллекторами находятся в стадии формирования

Правила недискриминационного доступа устанавливают не право, а обязанность владельца инфраструктуры обеспечить доступ к ней, если имеется технологическая и экономическая возможность для этого и такое размещение не препятствует использованию объектов инфраструктуры по их прямому назначению и не влияет на безопасность их функционирования (пункт 18 Правила недискриминационного доступа).

Согласно пункту 38 Правил недискриминационного доступа тарифы на доступ к инфраструктуре в сопоставимых условиях устанавливаются владельцем инфраструктуры равными для всех пользователей инфраструктуры, заинтересованных в доступе к определенному виду объектов инфраструктуры или их части и предполагающих использовать объекты инфраструктуры или их часть, на уровне, обеспечивающем компенсацию экономически обоснованных затрат и необходимой прибыли. В состав тарифа на доступ к инфраструктуре включаются затраты, которые несет владелец инфраструктуры на исполнение обязанностей, предусмотренных пунктом 30 указанных Правил.

В пунктах 10 и 11 части 1 статьи 20 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» указано на то, что собственник имущества унитарного предприятия в отношении указанного предприятия:

- дает согласие на распоряжение недвижимым имуществом, а в случаях, установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами или уставом унитарного предприятия, на совершение иных сделок;

- осуществляет контроль за использованием по назначению и сохранностью принадлежащего унитарному предприятию имущества.

МУП «КОС» письмом от 27.12.2019 № КОС/5912 проинформировало Красноярское УФАС России о том, что «МУП «КОС» обращалось в Администрацию города Норильска по вопросу установления тарифа на предоставление доступа к объектам инфраструктуры. Письмом от 15.03.2018 г. № 060-276 Правовое управление Администрации города Норильска сообщило, что информация о наличии правового акта, определяющего порядок установления тарифа на предоставление доступа к объектам инфраструктуры отсутствует. Управление потребительского рынка и услуг администрации города Норильска письмом от 07.03.2018 г. № 170-349 разъяснило, что данный тариф устанавливается предприятием самостоятельно».

В рамках рассмотрения Заявлений Норильский городской Совет депутатов письмом от 17.12.2019 №ГС-01/1231 проинформировал Красноярское УФАС России о том, что «реализуя предоставленные полномочия по определению порядка принятия решений об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий, Норильский городской Совет депутатов предусмотрел, что цены (тарифы) на все услуги всех муниципальных унитарных предприятий муниципального образования город Норильск устанавливаются Администрацией города Норильска».

Таким образом, при рассмотрении Заявлений установлено то обстоятельство, что Администрацией города Норильска (ИНН 2457025720, ОГРН 1022401631196, 663302, Красноярский край, г. Норильск, Ленинский проспект, 24а) (далее – Администрация) не установлены тарифы на услуги МУП «КОС», оказываемые предприятием операторам связи при предоставлении доступа к инфраструктуре, а также предоставление информации по запросу пользователя инфраструктуры (обследование).

Согласно части 1 статье 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Целями Закона о защите конкуренции являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (часть 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции).

В этой связи установленные Правилами недискриминационного доступа в развитие Закона о защите конкуренции требования к порядку определения размера платы за доступ к инфраструктуре для размещения сетей связи обеспечивают защиту конкуренции и создание условий для эффективного функционирования рынков услуг связи, ограничивая свободу в осуществлении права собственности и хозяйственного ведения в отношении сопряженных объектов инфраструктуры для размещения сетей связи.

Учитывая вышеизложенное, обстоятельства, связанные с самостоятельным определением МУП «КОС» тарифов на услуги предоставления доступа к инфраструктуре, не могут рассматриваться как гражданско-правовые отношения, регулирующие взаимоотношения по предоставлению в пользование сопряженных объектов инфраструктуры для размещения сетей связи на территории города Норильска Красноярского края.

Бездействие Администрации, выраженное в несоблюдении установленного пунктом 6 части 10 статьи 35 Закона № 131, пунктом 30 Правил недискриминационного доступа, пунктом 5.1 Порядка принятия решений об установлении цен (тарифов) на услуги муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий муниципального образования город Норильск, утвержденным Решением Норильского городского Совета депутатов Красноярского края от 28.06.2011 № 34-815 «Об утверждении Порядка принятия решений об установлении цен (тарифов) на услуги муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий муниципального образования город Норильск» порядка формирования размера платы за доступ к инфраструктуре способно существенно изменить качественное состояние рынка услуг связи города Норильска Красноярского края, что не отвечает публичным интересам и целям антимонопольного регулирования виду того обстоятельства, что самостоятельное определение МУП «КОС» тарифов на услуги предоставления доступа к инфраструктуре для размещения сетей связи на территории города Норильска Красноярского края, утвержденных приказом от 28.06.2019 № КОС/82-п «О внесении изменений в прејскурант на работы и услуги МУП «КОС», может привести к установлению и применению экономически необоснованных завышенных тарифов, так как исходя из определения хозяйствующего субъекта основной целью деятельности которого является осуществление профессиональной деятельности, приносящей доход, то есть получение прибыли, закрепленного в пункте 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции. В соответствии с уставом МУП «КОС» получение прибыли является одной из целей создания предприятия. Впоследствии указанное бездействие Администрации может привести к ущемлению интересов и ограничению конкуренции на рынке оказания услуг связи на территории города Норильска Красноярского края, что подтверждается заявлениями операторов связи – АО «Норильск-Телеком» и ООО «Айтерика», обладающими специальными разрешениями на право осуществления соответствующей деятельности – лицензиями, ввиду того обстоятельства что указанные общества полагают, что самостоятельно установленные тарифы МУП «КОС» на предоставление доступа к инфраструктуре являются экономически необоснованными и завышенными.

Порядок формирования тарифа на Услугу определен Правилами недискриминационного доступа. Согласно пунктам 38 и 18 Правил недискриминационного доступа тариф признается экономически обоснованным, если установлен на уровне, обеспечивающем компенсацию экономически обоснованных затрат и необходимой прибыли, и при его установлении доступ к инфраструктуре не обусловлен получением иных платных услуг. При этом экономически обоснованными признаются только те затраты, которые имеют отношение к содержанию самой инфраструктуры, затраты, не относящиеся к содержанию инфраструктуры, не признаются экономически обоснованными.

Таким образом, бездействие Администрации, не утвердившей тариф МУП «КОС» на услуги предоставления доступа к инфраструктуре с учетом требований пункта 6 части 10 статьи 35 Закона № 131, пункта 30 Правил недискриминационного доступа, пункта 5.1 Порядка принятия решений об установлении цен (тарифов) на услуги муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий муниципального образования город Норильск, утвержденного Решением Норильского городского Совета депутатов Красноярского края от

28.06.2011 № 34-815 «Об утверждении Порядка принятия решений об установлении цен (тарифов) на услуги муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий муниципального образования город Норильск», создает условие для ухудшения конкурентного положения операторов связи, может привести к ограничению конкуренции на рынке оказания услуг связи на территории города Норильска Красноярского края в результате сокращения количества действующих на указанном товарном рынке участников, что в соответствии с пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции признается одним из признаков ограничения конкуренции.

Согласно сведениям, предоставленным Енисейским управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций операторами связи, оказывающими телематические услуги связи (доступ к информационным системам информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе к сети «Интернет») на территории города Норильска Красноярского края являлись 12 хозяйствующих субъектов.

В целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, занимающему доминирующее положение, предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (часть 1 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции).

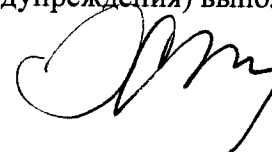
Нормы статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предусматривают, что в случае выявления признаков нарушения статьи 15 названного закона организации, в действиях которой установлены признаки нарушения антимонопольного законодательства выдается предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (далее - предупреждение).

Порядок выдачи предупреждений о прекращении действия (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, утвержден Приказом ФАС России от 22.01.2016 № 57/16.

В связи с наличием в бездействии Администрации города Норильска Красноярского края, выразившемся в не осуществлении действий по установлению тарифа МУП «КОС» на оказываемые услуги предоставления доступа к инфраструктуре операторам связи, предоставления информации по запросу пользователя инфраструктуры (обследование) на территории города Норильска Красноярского края признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, Красноярское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает Администрацию города Норильска Красноярского края о необходимости прекращения указанного бездействия путем осуществления в срок до 01.06.2020 действий по установлению тарифов МУП «КОС» на оказываемые поименованным предприятием указанные услуги в соответствии с требованиями пункта 6 части 10 статьи 35 Закона № 131, пункта 30 Правил недискриминационного доступа, пункта 5.1 Порядка принятия решений об установлении цен (тарифов) на услуги муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий муниципального образования город Норильск, утвержденным Решением Норильского городского Совета депутатов Красноярского края от 28.06.2011 № 34-815 «Об утверждении Порядка принятия решений об установлении цен (тарифов) на услуги муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий муниципального образования город Норильск» в рамках предоставленных полномочий.

О выполнении предупреждения сообщить в Красноярское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его (Предупреждения) выполнения.

Врио руководителя управления



О.П.Харченко

Ильяшенко Оксана Юрьевна (391)2110144