

# **Регуляторные риски Операторов связи**

**Галушко Дмитрий  
Генеральный директор  
кандидат**

**юридических наук**

**Член Экспертного совета ФАС России  
Независимый эксперт МинЮста России**

---

# Тезисы

## Ужесточения:

- 1) СОРМ-2/3 X\*500 к.р./приостановление
- 2) Яровая см. п. 1)
- 3) Агент «Стукач»: 50-100к.р. за каждый день (свыше 1% Реест.запрет.инфо, Суд)
- 4) Персональные данные 30-75к.р. (РКН)
- 5) «Воздушки»
- 6) Требования к проектированию

## Упрощения:

- 1) Льготы для МСП
- 2) Отсутствие плановых проверок для законопослушных.
- 3) Увеличение до 120 млн. порога ведения УСН
- 4) Упрощенная система суд. защиты
- 5) Совместное использование РЧ спектра
- 6) Государственно-частное партнерство

## ВЫВОДЫ, СОВЕТЫ



Ordercom Ваше право



# ПРО СОРМ



1 из принципов Стратегии развития информационного общества в РФ на 17-30г.г. (Указ Президента от 9.05.17 №203)  
**обеспечение разумной достаточности при сборе, накоплении информации!**

СОРМ-1 – «прослушка телефонии»

СОРМ-2 – запись, обновление и хранение всех пакетов данных-трафика до 12 ч.

СОРМ-3 – доступ к информационной системе (биллинг, radius, NAT, DPI)

По ст. 46 и 64 ФЗ «О связи» (ЗоС) съемники ТС СОРМ -за счет Операторов

По ст.41 ФЗ «О связи» тех. средства ОРМ (ТСОРМ) **д. б.сертифицированы**

По ст. 13.6 КоАП РФ: не сертифицированные ТСОРМ могут быть конфискованы.

До сертификации проходит 4 этапа:-МинКомСвязи (МКС) по согласованию с ФСБ = Требования к ТСОРМ

-Требования к ТСОРМ регистрируются МинЮст

- МКС согласовывают с ФСБ методику испытаний ТСОРМ (Приказ)

- ФСБ с производителями = Испытания ТСОРМ на имитаторе пульта упр-я

В СПД сертифицирован только СОРМ-2 (пр. 83. )

Есть 5 сертифицированных производителей. О ценах и классах продаваемых СОРМ-2 будет рассказ на круглом столе после 2

[www.ordercom.ru](http://www.ordercom.ru)

# Пакет «Яровой» 374-ФЗ включается в СОРМ

**1) Сейчас:- хранить в теч. 3 лет. логи** (информацию, содержащуюся в базах данных об абонентах оператора связи и оказанных услугах, – «СОРМ-3»)

Идентифицировать абонентов, использующих WiFi Оператора под угрозой штрафа 100-200 тр. Наказывает РКН, а не суд. + прецеденты

Выемка сервера(следователем по решению суда)-при основаниях по уголовному делу

СОРМ-3 стоит в 2 раза дороже СОРМ-2 и пока не сертифицирован 538 ППРФ на это прописано предоставление ФСБ помещения

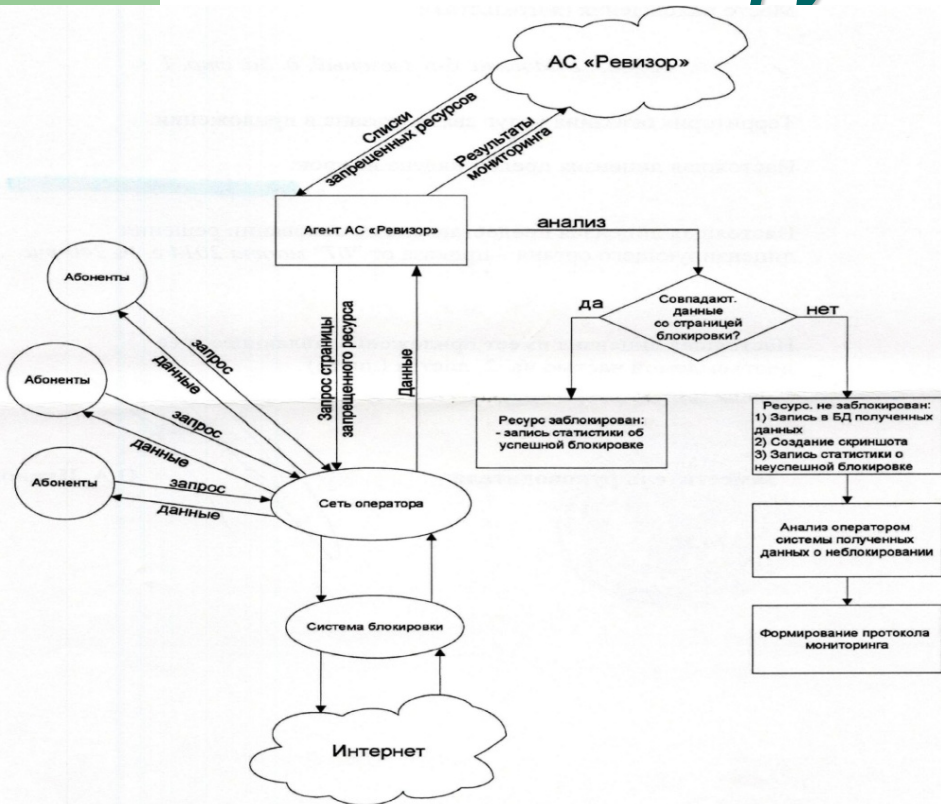
Уже сейчас в Плане СОРМ: обязанность купить СОРМ-3

**с 1.7.18 хранить** трафик до 6 мес.

Зам.Министра связи Соколов: «предполагается большее участие государства в разработке необходимого ПО в целях реализации единой гос. технол.политики»: возможно бюджетное решение СОРМ



# Контроль оборота инфо в Интернете, 50-100 тысяч руб. за открытый доступ



- \* Проверка доступности: 24 раза в сутки, полная: (70 тыс. записей) + частичная (экстремизм, 3тыс) = раз в час
- \* Для протокола достаточно не блокировки 1 экстремистского ресурса или 1% остальных ресурсов
- \* Если Агент находит запрещенный ресурс, он делает скриншот сайта, отправляет его в ЕИС Роскомнадзора.
- \* Скриншот прилагается к Протоколу мониторинга, являясь доказательством вины в суде
- \* Методика работы Ревизора не соответствует требованиям п.9.2.Рекомендаций РКН №8 от 7.7.16: Операторам связи, не использующим оборудование DPI и осуществляющим ограничение доступа самостоятельно, **рекомендуется перенаправлять трафик на выделенный сервер с целью последующей фильтрации обращений к данному url и ограничению доступа к нему. Если url содержит HTTPS, рекомендуется ограничивать доступ ко всему домене (всем серверам DNS).**
- \* Кому насчитали ошибок, в судах прилагайте письмо и доказывайте невиновность!

В 16 г. По всей РФ отбито 15% исков Роскомнадзора



# Рекомендации по Ревизору



МИНИСТЕРСТВО СВЯЗИ  
И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА  
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ СВЯЗИ,  
ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ  
И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ  
(РОСКОМНАДЗОР)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ

Капитальный проезд, д. 7, стр. 2, Москва, 100074  
тел./факс: (495) 987-07-00; <http://skn.rccp.ru/>

21.03.2017 № 07НО-23952

На № от

Об использовании материалов мониторинга,  
полученных с использованием программных  
агентов АС "Ревизор"

Руководителям  
территориальных органов  
Роскомнадзора

Генеральному директору  
ФГУП «Радиочастотный центр  
Центрального федерального  
округа»

А.Ю. Абрамову

В связи с многочисленными обращениями операторов связи по вопросу привлечения к административной ответственности по результатам мониторинга ограничения доступа к запрещенным ресурсам в сети Интернет с использованием программных агентов АС «Ревизор»:

ФГУП «РЧЦ ЦФО» результаты мониторинга, полученные с использованием программных агентов, направлять в территориальные органы Роскомнадзора установленным порядком с соответствующей отметкой;

территориальным органам Роскомнадзора до оснащения сетей связи всех операторов связи аппаратными агентами АС «Ревизор» воздержаться от привлечения к административной ответственности операторов связи, неограничивающих в полном объеме доступ к запрещенным ресурсам, по результатам, полученным с использованием программных агентов АС «Ревизор».

Полученные от ФГУП «РЧЦ ЦФО» материалы использовать исключительно с целью проведения профилактической и разъяснительной работы с операторами связи, направленной на безусловное исполнение требований законодательства Российской Федерации об ограничении доступа к запрещенным ресурсам.

О.А. Иванов

- Программный агент используется только в целях профилактики, его данные являются не допустимым доказательством вины в суде
- Имеющие программных Агентов – не стяжайте аппаратных
- Сертифицирован АПК Ревизор с ПО вер.1 А эксплуатируется с обновленными версиями П/О, что не соответствует требованиям ч. 3 ст41 ЗоС
- По 103 приказу РКН, передача Ревизора документируется актом приемки, **не надо подписывать договор!** Не подписали договор –не ответственны за сохранность!
- Ставьте сертифицированный Dpi
- Прописывайте в договоре с UpLink их обязанность «фильтровать» трафик
- Срок хранения Почтой РФ вызова на протокол: 1 мес. + в суде дело по «упрощенке»: 2 мес.= 3 м.
- Срок давности привлечения к ответственности: 3 мес.= дело прекращается

[www.ordercom.ru](http://www.ordercom.ru)

# Персональные данные в 2017 году



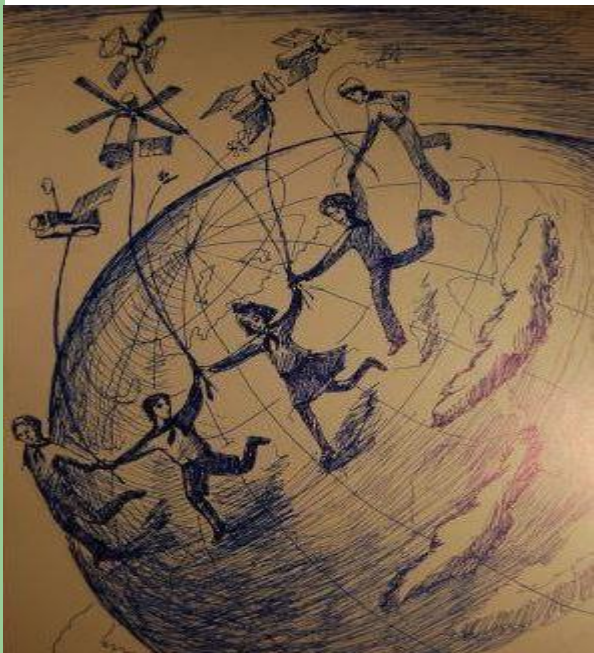
## Тенденции:

- Увеличение размера штрафа (15-75 т.р.)
- Новые виды правонарушений:
  - нецелевая обработка;
  - обработка без согласия;
  - неопубликование политики обработки;
  - непредставление информации субъекту ПДн;
  - отказ уточнить/заблокировать/удалить ПДн по запросу субъекта;
  - необеспечение сохранности ПДн;

## Как не попасть на штраф?

- Не уведомлять РКН о том, что являетесь субъектом Пдн
- Подготовить необходимые документы!

# Политика обработки персональных данных (ПедДн)



Учитывая, что львиная доля  
Операторов, собирая заявки на  
подключение,  
осуществляет сбор ПедДн,  
+ Политику (документ, содержащий  
сведения о реализуемых требованиях  
к защите) персональных данных на  
сайте опубликуй!

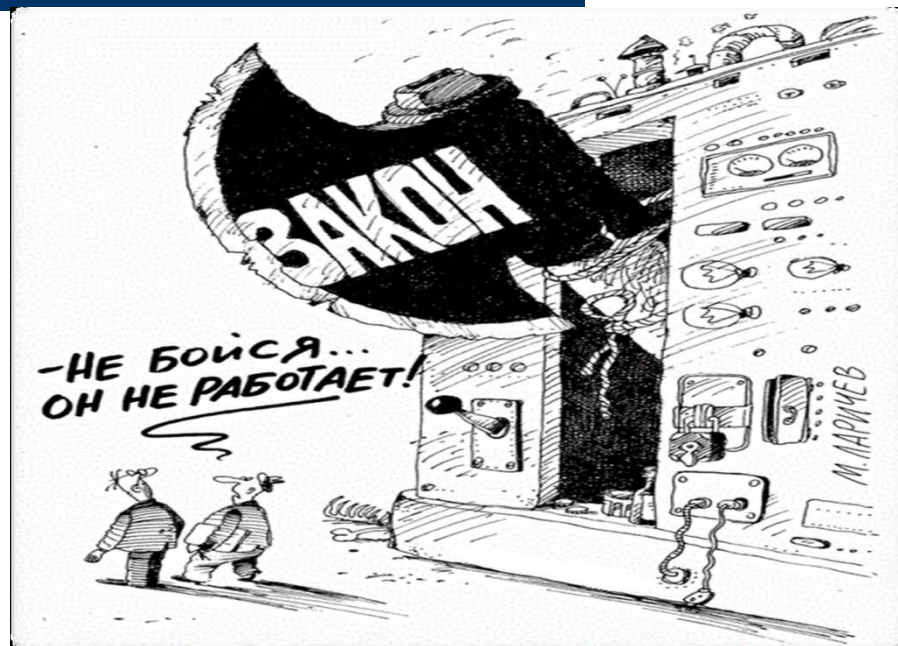
Иначе с 1 июля попадешь по ч.3 ст.  
13.11. КоАП РФ на штраф 15-30 т.р.

[www.ordercom.ru](http://www.ordercom.ru)

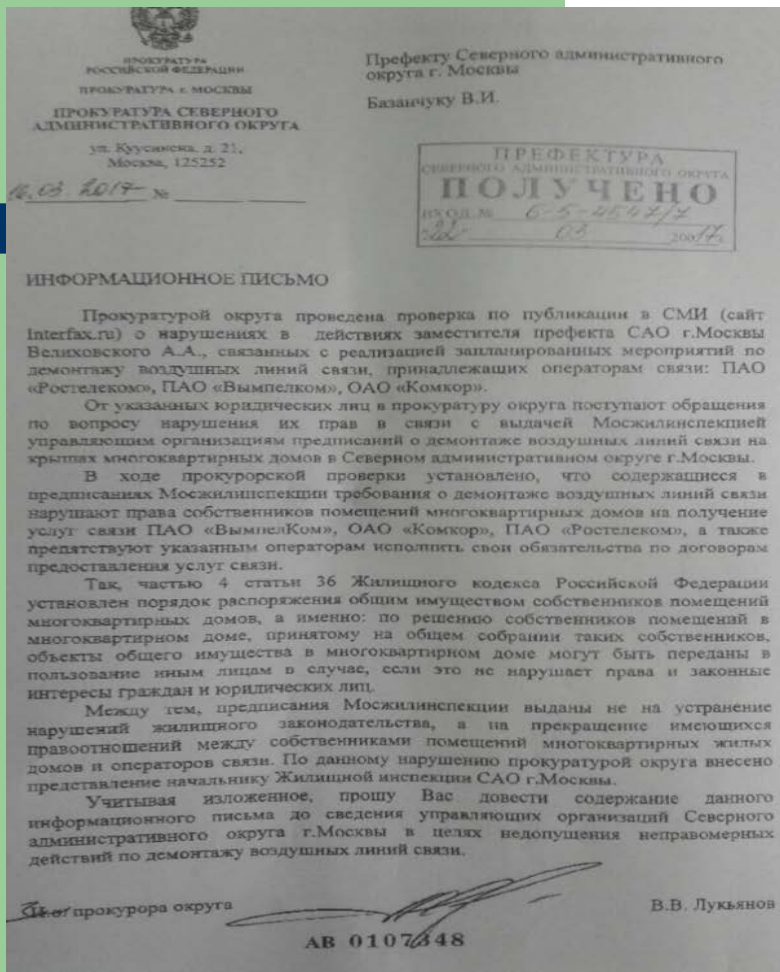


# Список документов по обработке Персональных данных Оператора

- План мероприятий по приведению и Приказ о назначении Комиссии по приведению в соответствие с законодательством
- Приказ об утверждении списка лиц, имеющих доступ к ПДн
- Обязательство о неразглашении персональных данных
- Приказ о проведении внутренней проверки
- Перечень персональных данных, подлежащих защите
- Согласие абонента на обработку персональных данных
- Согласие сотрудника на обработку персональных данных
- Приказ о выделении помещений
- Перечень информационных систем персональных данных
- Технический паспорт на ИСПДн
- Приказ о назначении ответственного лица
- Инструкция администратора информационной безопасности
- Приказ об утверждении Положений
- Положение о защите персональных данных
- Положение о хранении персональных данных
- Положение об обработке персональных данных
- Приказ о классификации ИС ПДн
- Акт классификации ИС ПДн
- Частная модель угроз
- Порядок резервирования и восстановления
- Инструкция пользователей
- План внутренних проверок
- Инструкция о порядке обращения с носителями
- Правила рассмотрения запросов
- Правила внутреннего контроля



# Демонтаж властями «воздушек»



- ЖилИнспекция не вправе вмешиваться в отношения 2-х собственников (Оператора- Жильца)
- Писать в прокуратуру о нарушении права собственности, Правил охраны линий связи, «связности»
- Приведение в негодное для эксплуатации состояние объектов электросвязи, если эти деяния совершены из корыстных или хулиганских побуждений, или с использованием служебного положения, - до 6 лет лишения свободы, 215.2. УК РФ

[www.ordercom.ru](http://www.ordercom.ru)

# Требования к проектированию сетей электросвязи

- Приказ МКС № 101 от 09.03.17 до конца года пройдет гос. Регистрацию и вступит в действие
- Новые объекты, расширение, реконструкция
- Технический проект= технико-технологические решения, соответствующие ЗОС
- Оператор может проектировать сам
- Состав и требования проекта: схема, исполнение ПОУС, Требования к средствам связи, КЛАДР, ГСК-2011, национальных стандартов качества услуг связи, пр. 113 от 2007 г. Требования к их проектированию, построению, эксплуатации, управлению ими или нумерации, применяемым средствам связи, организационно-техническому обеспечению устойчивого функционирования сетей связи, защиты сетей связи от несанкционированного доступа

# Риско-ориентированный подход



- **Законопослушные планоно не проверяются.**
  - **4 категории риска**, от которых зависит периодичность проведения плановых проверок:
    - 1) **Значительный**: раз в **три** года, если в последние 3 года наказывали за нарушение правил эксплуатации РЭС с созданием помех и за воспрепятствование приему ТВ-программ
    - 2) **Средний**: не чаще, чем раз в **3** года (можно реже), если в последние 3 года наказывали за нарушение условий лицензии, правил эксплуатации РЭС (без создания помех другим РЭС)
    - 3) **Умеренный**: не чаще, чем раз в **5** лет, если в последние 5 лет были выявлены нарушения без привлечения к адм. ответственности
    - 4) **Низкий**: плановые проверки **не проводятся**, - для лиц, ведущих деятельность без нарушения

# УПРОЩЕНИЯ



- Порог ведения упрощенки повышен до 120 млн
- Ведутся единые реестры: проверок и субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - «МСП»)
- До конца 18г. - мораторий на плановый контроль для МСП
- При проведении проверки госоргана не вправе проверять выполнение требований норм, обязательность применения которых не предусмотрена законодательством России. При нарушения данного положения, результаты проверки признаются недействительными по заявлению в вышестоящий орган/суд
- При исках до 500 тр – слушание без участия сторон, Исполнительный лист –через 2 мес. 10 дн. после решения
- МСП не наказываются штрафом за впервые совершенное правонарушение, если оно не повлекло вред/угрозу причинения вреда
- Не может быть признано доминирующим (ФАС) положение юрлица, учредителями которого являются физ.лица, если выручка от реализации за последний календарный год не свыше 400 млн. руб.



# Выводы, советы:



## ВЫВОДЫ:

- **СОРМ рулит!**
- Бюджет национального чемпиона пополняется за счет 1,2% от РУО, т.ч. Штраф 50-100 кРуб + пени 1/300 за каждый день просрочки
- + **Поборы «мелкой» бюрократии уменьшаются**
- + **Льготы МСП**

**ЧТО ДЕЛАТЬ? 1) Дробить бизнес («упрощенка»);**  
**2) Получать лицензии на «дочку» владельца инф-ры;**  
**3) Сдавать сеть в аренду/совместнопользовать, в т.ч. СОРМ 4) Уходить под**  
Оператора с СОРМ

**[www.ordercom.ru](http://www.ordercom.ru)**

# Наши клиенты



serdozd.jpg

